



د افغانستان د پلټنې عالي اداره
اداره عالی تفتیش افغانستان
SUPREME AUDIT OFFICE OF AFGHANISTAN

گزارش تفتیش رعایت قوانین ومقررات در شاروالیها سال مالی ۱۳۹۸

در بر گیرنده نتایج اجراءات سال مالی ۱۳۹۷

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ



به مقام عالی ریاست جمهوری اسلامی افغانستان

به مقام محترم ولسی جرگه شورای ملی ج.ا.ا.

با تقدیم احترامات فایقه!

خرسندم از اینکه همراه این نامه، گزارش نتایج تفتیش رعایت قوانین و مقررات سال مالی ۱۳۹۷ و سالهای قبل شاروالیها را ارایه می‌نمایم.

این گزارش، توحید گزارش های تفتیش رعایت قوانین و مقررات (عواید و مصارف) سال مالی ۱۳۹۷ شاروالی کابل و واحد های مربوطه آن و سال مالی ۱۳۹۷ و سالهای قبل برخی از شاروالی های ولایات که در سال مالی ۱۳۹۸ صورت گرفته، میباشد.

بازرسی شاروالی ها به اساس ماده پنجم قانون اداره عالی تفتیش اجرا گردیده و گزارش آن بر مبنای بند ۸ ماده هفدهم، بند ۲ فقره (۱) و فقره (۳) ماده بیست و پنجم قانون اداره عالی تفتیش، حضور جلالتمآب رئیس جمهوری اسلامی افغانستان و جلالتمآب رئیس ولسی جرگه شورای محترم ملی، ارایه می گردد.

این گزارش که در برگیرنده بیرون نویسی تفاوت های پولی، تشخیص نواقص و نارسائی ها در اجراءات شاروالی ها و ارایه سفارش های اصلاحی در زمینه بوده، اطمینان دارم که تطبیق نتایج آن از جانب شاروالی ها و ادارات مربوطه، باعث رفع نواقص و کاستی ها در اجراءات کاری ازدیاد عواید، تقویه سیستم های کنترل داخلی، شفافیت و حسابدگی و حکومتمداری خوب، خواهند شد.

بااحترام

محمد نعیم حقل

رئیس اداره عالی تفتیش

فهرست مطالب

بخش اول ۱

خلاصه و نکات مهم یافته های تفتیش در شاروالی های مرکز و ولایات ۱

الف: پلانگذاری تفتیش ۱

ب: تفاوت های پولی در شاروالی های مرکز و ولایات ۱

ج: یافته های تفتیش در نتیجه ارزیابی سیستم کنترل داخلی ۴

بخش دوم ۱۵

اهداف، حدود و میتودولوژی تفتیش ۱۵

۱. اهداف تفتیش رعایت قوانین و مقررات ۱۵

۲. حدود تفتیش ۱۵

۳. میتودولوژی تفتیش ۱۷

بخش سوم ۱۸

وضعیت مالی شاروالیها طی سال مالی ۱۳۹۷ ۱۸

مقدمه: ۱۸

الف: تحلیل وضعیت مالی شاروالی کابل ۱۸

ب: شاروالیهای ولایات ۲۲

بخش چهارم ۲۵

مشاهدات و یافته های تفتیش در شاروالی کابل و نواحی آن ۲۵

۴,۱. شاروالی کابل ۲۵

۴,۲. ریاست تنظیم شاروالی کابل ۳۹

۴,۳. ریاست عمومی کار، حفظ و مراقبت شاروالی کابل ۴۰

۴,۴. مشاهدات و یافته های تفتیش در نواحی شاروالی کابل ۴۱

بخش پنجم ۴۹

مشاهدات و یافته های تفتیش در شاروالیها ولایات ۴۹

گزارش تفتیش رعایت قوانین
و مقررات در شاروالیها

اصطلاحات

اصطلاحات

اختصارات و اصطلاحات به کار رفته در متن گزارش تفتیش رعایت قوانین و مقررات شراولیهها در سال مالی ۱۳۹۸

| | | |
|----------------|--|--|
| ASOSAI | Asian Organisation of Supreme Audit Institutions | سازمان آسیایی ادارات عالی تفتیش |
| INTOSAI | International Organization of Supreme Audit Institutions | سازمان بین المللی نهاد های عالی تفتیش |
| ISSAI | International Standards of Supreme Audit Institutions | معیارهای بین المللی نهادهای عالی تفتیش |
| SAI | Supreme Audit Institutions | نهاد عالی تفتیش |
| SAO | Supreme Audit Office | اداره عالی تفتیش |
| PFEM | Public Finance and Expenditure Management Law | قانون امور مالی و مصارف عامه |
| IR | Inspection Report | گزارش تفتیش |

بخش اول

خلاصه و نکات مهم

بخش اول

خلاصه و نکات مهم یافته های تفتیش در شاروالی های مرکز و ولایات

الف: پلانگذاری تفتیش

اداره عالی تفتیش طبق پلان بازرسی سال مالی ۱۳۹۸، تفتیش رعایت قوانین و مقررات را در رابطه به اجراءات و فعالیت های سال مالی ۱۳۹۷ و سال های قبل برخی از شاروالیهها را در (۴۴) مرجع که از آنجمله (۲۳) مرجع واحدهای دومی (ناحیه) و مرکز شاروالی کابل در مرکز و (۲۱) مرجع آن شاروالیههای ولایات میباشد، اجرا نموده و گزارش تفصیلی نتایج تفتیش های اجرا شده در شاروالی کابل و شاروالیههای ولایات بطور جداگانه بمنظور تحقق یافته ها و تطبیق سفارشات تفتیش، به مقامات ذیصلاح مربوط ارایه گردیده است.

ب: تفاوت های پولی در شاروالی های مرکز و ولایات

مبالغی که در نتیجه بازرسی های سال مالی ۱۳۹۷ و سالهای قبل از آن منحیث یافته های تفتیش در شاروالی کابل و نواحی مربوط آن و شاروالیههای ولایات که از اثر عدم رعایت قوانین، مقررات و طرزالعمل های مربوط، ضعف سیستم های کنترل داخلی و سایر عوامل که سبب کاهش درآمدهای شاروالیهها و عقب مانی در تطبیق برنامه هایشان گردیده است، تشخیص شده که به طور فشرده ذیلاً ارایه میگردد:

| ۱. مبالغ بیرون نویسی شده در نتیجه بازرسی ها | | | | | | |
|---|--|--------------|--------------|---------|--------------------|---------|
| شماره | نوع یافته | شاروالی کابل | | | شاروالی های ولایات | |
| | | ۱۳۹۷ | سالهای گذشته | ۱۳۹۷ | سالهای گذشته | |
| ۱ | اضافه پرداخت در قیمت جغل، فرش تهکاوی و سفریه | | | ۱۷۲,۰۰۰ | ۷۳,۱۱۳ | ۲۴۵,۱۱۳ |
| ۲ | مصارف بدون اسناد حامی | | | ۷۱۷,۲۶۰ | | ۷۱۷,۲۶۰ |

| | | | | | | | |
|---|--|------------|------------|-----------|------------|------------|------------|
| ۳ | عدم تحصیل جریمه تاخیر کرایه، صفایی، قیمت زمین، قیمت جواز، حق الاجاره و تکس لوايح | ۸,۶۷۷,۰۰۵ | ۱۹,۴۳۲,۱۱۹ | ۱,۲۰۳,۳۵۹ | ۱۱,۲۴۰,۸۰۰ | ۲۰,۲۷۷,۷۲۲ | ۶۰,۸۳۱,۰۰۵ |
| ۴ | عدم وضع ماليه | | | | ۳۴,۶۳۱ | ۵۶۵,۳۸۵ | ۶۰۰,۰۱۶ |
| ۵ | کم سنجشی تقاعد | | | | ۱۰۷,۰۰۰ | | ۱۰۷,۰۰۰ |
| ۶ | پرداخت های غیر موجه | ۲۸,۹۶۳,۲۷۵ | | | | ۲۰۲,۴۹۵ | ۲۹,۱۶۵,۷۷۰ |
| | مجموع | ۳۷,۶۴۰,۲۸۰ | ۱۹,۴۳۲,۱۱۹ | ۱,۲۰۳,۳۵۹ | ۱۲,۲۷۱,۶۹۱ | ۲۱,۱۱۸,۷۱۵ | ۹۱,۶۶۶,۱۶۴ |

۲. مبالغ قابل تحصیل به خزانه دولت

| شماره | نوع یافته | شاروالی کابل | | | نواحی شاروالی کابل | | شاروالی های ولایات | | مجموع |
|-------|---|--------------|-------------|-----------|--------------------|-------------|--------------------|-------------|-------|
| | | ۱۳۹۷ | ۱۳۹۷ | ۱۳۹۷ | سالهای گذشته | ۱۳۹۷ | سالهای گذشته | | |
| ۱ | عدم تحصیل کرایه | ۹۴۱,۸۵۶ | ۷۳,۵۸۰,۳۵۹ | | | ۸,۷۶۱,۳۶۲ | ۴۴,۷۲۳,۵۲۳ | ۱۲۸,۰۰۷,۱۰۰ | |
| ۲ | عدم تحصیل محصول صفایی | ۴۱۸,۵۱۲,۶۹۹ | ۱۱۸,۶۳۴,۶۸۴ | ۸,۲۲۸,۳۷۳ | ۴۸,۱۳۴,۳۳۶ | ۱۲۷,۳۸۱,۶۳۲ | ۱۲۷,۳۸۱,۶۳۲ | ۷۲۰,۸۹۱,۷۲۴ | |
| ۳ | عدم تحصیل قیمت جواز از مالیکن اصناف | ۴۱۵,۰۰۰ | | | ۱۴۳,۷۶۷ | ۱۱۶,۰۰۰ | ۶۷۴,۷۶۷ | | |
| ۴ | عدم تحصیل حق الاجاره | ۵۳,۶۶۶,۶۶۷ | ۱۶,۶۶۶ | | ۲,۱۵۵,۶۰۳ | ۱۰,۴۷۹,۹۹۸ | ۶۶,۳۱۸,۹۳۴ | | |
| ۵ | عدم تحصیل عواید به حساب ریاست تنظیف شاروالی کابل بابت تخلیه چاه سپتیک ذمت (۷) اداره دولتی | ۱۲۰,۸۰۰ | | | | | ۱۲۰,۸۰۰ | | |
| ۶ | عدم تحصیل قیمت زمین | | | | | | ۱۶۲,۴۹۰,۵۸۶ | ۱۶۲,۴۹۰,۵۸۶ | |
| ۷ | عدم تحصیل محصول لوايح اشتهارات | ۱۸,۲۶۶,۹۰۰ | ۳,۰۸۱,۸۴۰ | | | | ۲۱,۳۴۸,۷۴۰ | | |
| | مجموع | ۴۹۱,۵۰۸,۹۲۲ | ۱۹۵,۷۲۸,۵۴۹ | ۸,۲۲۸,۳۷۳ | ۵۹,۱۹۵,۰۶۸ | ۳۴۵,۱۹۱,۷۳۹ | ۱,۰۹۹,۸۵۲,۶۵۱ | | |

۳. مبالغ قابل تصفیه

| شماره | نوع یافته | شاروالی کابل | | | شاروالی های ولایات | | مجموع |
|-------|----------------------|--------------|------|--------------------|--------------------|------|-------------|
| | | سالهای گذشته | ۱۳۹۷ | نواحی شاروالی کابل | سالهای گذشته | ۱۳۹۷ | |
| ۱ | پیشکی های محسوب نشده | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۳۱۸,۶۳۷,۸۶۴ |
| ۲ | دیون تصفیه نشده | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۳۳۶,۹۱۴,۲۵۸ |
| | مجموع | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۰ | ۶۵۵,۵۵۲,۱۲۲ |

سفارش:

فشرده یافته های تفتیش رعایت قوانین و مقررات در شاروالیهای بازرسی شده در مرکز و ولایات مستلزم آن است تا شاروالیهای مربوطه به ملاحظه یافته ها و سفارش های شامل این گزارش و گزارش نتایج بازرسی ها (IRS) که قبلاً فرستاده شده و در آن یافته های تفتیش از لحاظ ماهیت (قابل تحصیل، قابل تصفیه، قابل انتقال و ضعف های سیستم کنترل داخلی) تصنیف و پیرامون هریک از یافته ها سفارش ارایه گردیده است، تدابیر لازم را در زمینه تحقق یافته های تفتیش اتخاذ و عملی نموده و از این طریق نقش مؤثر را در رابطه به تقویه سیستم کنترل داخلی و بهبود حکومتمداری و مدیریت سالم ایفا نمایند.

سفارش می گردد تا شاروالیهای بازرسی شده اطمینان حاصل نمایند که تمام شاخص های کنترولی و تطبیقات ضروری که برای تطبیق موثر احکام قوانین مربوطه موجود بوده به طور درست و کامل در اجراءات شان رعایت گردیده است. همچنان به منظور تحصیل به موقع عواید شاروالیها بشمول محصول صفائی، شاروالیها باید سیستم مؤثر جمع آوری عواید را ایجاد نماید تا از تأخیر و عدم جمع آوری عواید شاروالیها جلوگیری بعمل آید. ایجاب مینماید تا شاروالیهای ذیربط از نتیجه اجراءات خویش در زمینه تطبیق سفارش های تفتیش به اداره عالی تفتیش اطمینان ارایه نمایند.

ج: یافته های تفتیش در نتیجه ارزیابی سیستم کنترل داخلی

شاروالی ها به اساس حکم ماده (۱۴۱) قانون اساسی افغانستان بمنظور اداره امور شهری به سطح ولایات ایجاد گردیده و جز تشکیلات دولت میباشد. بودجه سالانه شاروالی مانند سایر ادارات دولتی از دو بخش (بودجه عادی و انکشافی) تشکیل گردیده و مطابق به قانون شاروالیها بعد از تصویب رهبری شاروالی، شاروالیهای ولایات از طریق اداره محترم مستقل ارگانهای محلی و بودجه شاروالی کابل از جانب شاروالی به وزارت مالیه ارسال میگردد، وزارت مالیه مکلفیت دارد، تا بعد از بررسی و حصول اطمینان از طرح بودجه و مطابقت آن با حکم فقره (۳) ماده (۸۹) قانون شاروالیها، شامل بودجه ملی نمایند و شاروالی ها مکلف به تطبیق بودجه مربوطه بعد از تصویب بودجه ملی از جانب شورای ملی و توشیح رئیس جمهوری اسلامی افغانستان میباشد.

شاروالی ها در اجرای وظایف و اعمال صلاحیت خویش احکام قانون شاروالیها و سایر اسناد تقنینی را که مشتمل بر افزایش اعتماد و حسابدگی میان ساکنین شهر و شاروالی، فراهم ساختن خدمات با کیفیت، کاهش فقر، تقویت اقتصاد پایدار، انکشاف صنعت و فراهم سازی زمینه کاریابی در شهر میباشد، رعایت مینماید.

با توجه به موارد فوق الذکر، شاروالیها مکلفیت دارند تا به منظور تنظیم بهتر امور، جلوگیری از اشتباهات، نارسایی ها و کاستی ها در اجراءات شان، رفع خطرات در برابر اهداف و ارایه خدمات بموقع و موثر به شهروندان مربوط و سیستم کنترل داخلی را که نقش اساسی در کنترل و نظارت از امور و بهبود در روند اجراءات شاروالی ها و استقامت دهی به فعالیت های شاروالی دارد، ایجاد نماید.

با توجه به بررسی های تفتیش رعایت قوانین و مقررات که در امور شاروالیها در سال مالی ۱۳۹۸ انجام یافته است. نشان دهنده اجراءات نادرست، نواقص و نارسایی ها در امور مالی، کاهش عواید، عدم تحقق پروژه های انکشافی و عدم ارایه خدمات بهتر شهری به شهروندان در شاروالیها میباشد که جزئیات آن ذیلاً ارایه میگردد.

I. شاروالی کابل

مدیریت مالی و تدارکات

۱. پیشگی های تصفیه نشده

نسبت عدم رعایت احکام قوانین، مقررات مالی و تعلیماتنامه محاسبه نقدی در زمینه تصفیه حسابات معتمدین در جریان سال مالی، عدم توجه لازم کارکنان به مسوولیت های وظیفوی شان در زمینه محسوبی پیشگی ها، همچنان نبود سیستم نظارت و کنترل لازم بر مصارف از بودجه شاروالی سبب شده است، تا حواله های پیشگی سال مالی ۱۳۹۷، مطابق احکام تعلیمات نامه محاسبه نقدی و متحدالمال های وزارت محترم مالیه قبل از ختم سال مالی ذمت معتمدین و ادارات تصفیه نشود.

سفارش:

- سفارش میگردد تا مسوولین شاروالی کابل در قسمت تصفیه پیشکی های معتمدین جداً توجه داشته و بمنظور تأمین نظام مالی و تصفیه بموقع حسابات، از اجرای هرنوع حواله بعدی الی تصفیه حواله قبلی، به معتمدین خود داری نمایند.
- هیئت رهبری شاروالی کابل بمنظور طی مراحل بموقع اسناد و تصفیه حسابات معتمدین در زمان معین آن سیستم کنترل داخلی را تقویه نموده و بر علاوه نظارت از اجراءات شعبات ذیربط، مسوولین مالی را جداً متوجه مسوولیت های وظیفوی شان نمایند.

۲. عدم نیازسنجی و ترتیب پلان مناسب تدارکاتی

در نتیجه تفتیش واحدهای دومی شاروالی کابل بملاحظه رسیده است. شاروالی کابل در سال مالی ۱۳۹۷ پیرامون تهیه و تدارکات واحدهای دومی شان مواد طرف ضرورت واحد های مربوط را مطابق حکم فقره (۱) ماده (۱۱) قانون و حکم (۸) و (۹) طرزالعمل تدارکات که ادارات را مکلف نموده است، تا پلان تدارکاتی را با نظر داشت وجوه دست داشته بمنظور صرفه جویی مقیاسی در زمان مناسب و سایر امور مربوط ترتیب نماید.

اما طوریکه اسناد مورد ارزیابی قرار گرفته است، پلان تدارکاتی سال مالی ۱۳۹۷ شاروالی کابل به اساس نیازسنجی ترتیب نگردیده است. چنانچه تدارکات طرف ضرورت ریاست تنظیف به ارزش مبلغ (۶۱,۳۳۰,۱۸۹) افغانی، تدارکات طرف ضرورت ریاست حفظ ومراقبت به مبلغ (۱۸,۵۴۵,۲۸۳) افغانی و تدارکات طرف ضرورت ریاست سرسبزی به مبلغ (۴,۷۸۴,۵۵۵) افغانی و تهیه پرزه جات و مصارف ترمیم وسایط از طریق ریاست مالی و اداری به ارزش مبلغ (۱۱,۱۹۵,۵۰۲) افغانی در مجموع مبلغ (۹۵,۸۵۵,۵۲۹) افغانی، بدون طی مراحل پروسه تدارکاتی از طریق روش داوطلبی باز که فقره (۵) ماده (۱۸) قانون تدارکات و حکم یازدهم طرزالعمل تدارکات به آن تاکید نموده است، بطور پرچون از بازار تهیه و تدارک گردیده است.

سفارش

- بمنظور تأمین شفافیت در اجراءات شاروالی کابل و رعایت احکام قانون و طرزالعمل تدارکات، قبل از آغاز سال مالی جدید نیازمندیهای شعبات ذیربط را به اساس حکم ماده (۱۱) قانون و احکام (۸) و (۹) طرزالعمل تدارکات تثبیت نماید، پرزه جات و اجناس طرف ضرورت شعبات ذیربط را از طریق روش های مناسب مندرج در قانون و طرزالعمل تدارکات، از طریق داوطلبی تهیه و تدارک نمایند.

۳. عدم ارزیابی قبلی اهلیت داوطلب

شراوالی کابل در سال مالی ۱۳۹۷، جمعاً به ارزش مبلغ (۵۲۴,۱۲۸,۷۷۰) افغانی تیل طرف ضرورت خویشرا با شرکت لوژستیکي ارکولوجستیک از تاریخ ۱۳۹۷/۲/۱۱ الی ۱۳۹۸/۲/۱۰ به اساس حکم (۹۲) طرز العمل تدارکات به شکل چهار چوبی (Framework Contracts) عقد نموده است. اما بعد از مدت زمان به دلیل اینکه قیمت تیل در بازار بلند رفته و نسبت ناتوانی شرکت مذکور در قسمت تهیه و تدارک کامل تیل با شرکت مذکور فسخ قرارداد گردیده و شراوالی کابل بنابر فیصله اداره تدارکات ملی تیل مورد ضرورت شانرا برای مدت یکماه از بازار آزاد تهیه و خریداری نموده است که نظر به نرخ قرارداد و نرخ بازار از درک تهیه ضرورت یکماهه تیل مصارف شراوالی نظر به قیمت قرارداد به ارزش مبلغ (۲۰,۵۰۶,۴۰۰) افغانی افزایش یافته است.

سفارش:

- شراوالی کابل قبل از تسلیمی آفرها مطابق حکم ماده (۱۷) قانون تدارکات با در نظر داشت شرایط حکم ماده (۱۶) این قانون داوطلبان را ارزیابی اهلیت نموده و آفرها را برای داوطلبانی که دارایی اهلیت و واجد شرایط ثابت گردد به دسترس آنها قرار دهند تا از همچو اجرا آتی که سبب افزایش بی مورد مصارف شراوالی گردد جلوگیری شود و بیشتر از این بنیه مالی شراوالی کابل را از نظر اقتصادی متضرر نگردد.
- همچنان شراوالی کابل اشخاص مسلکی و مجرب را با در نظر داشت قوانین و مقررات بخش های تدارکات که بیشتر تعهد شان به حفظ دارایی عامه (شراوالی کابل) باشند، منحیث مسوولین تدارکاتی توظیف نمایند.

۴. عقد قرارداد امور ساختمانی در فصل زمستان

بالاخر بازرسی اسناد مالی و تدارکات سال مالی ۱۳۹۷ شراوالی کابل، بملاحظه رسیده است. شراوالی کابل بدون در نظر داشت فصل کار امور ساختمانی، پروژه ساخت طعام خانه مدیریت ترافیک کابل را از تاریخ ۱۳۹۷/۹/۱۹ الی ۱۳۹۷/۱۲/۱۸ به حجم پولی مبلغ (۵,۶۱۱,۱۷۰) افغانی با شرکت ساختمانی مسیر در فصل زمستان عقد نموده است. در حالیکه وزارت محترم امور شهرسازی همه ساله ادارات را قبل از تاریخ پانزده قوس از طریق متحدالمالها اطلاع میدهد، تا کار پروژه های ساختمانی را از تاریخ یاد شده بنابر تاثیرات منفی که بالای کیفیت ساختمان پروژه وارد میشود توقف دهد، اما شراوالی کابل برعکس عقد قرارداد را بتاريخ نهم قوس سال ۱۳۹۷ برای سه ماه تقویمی به ارزش مبلغ (۵,۶۱۱,۱۷۰) افغانی با شرکت ساختمانی مسیر منعقد نموده است.

سفارش:

منبعد مسوولین محترم شاروالی کابل از عقد قراردادهای ساختمانی در فصل زمستان که هوا از درجه حرارت معین آن یعنی زیر منفی قرار میگیرد و بالای کیفیت کار پروژه ها تاثیر سوء وارد مینماید، از عقد همچو قراردادهای ساختمانی در فصل زمستان خود داری بعمل آورند.

۵. عدم ترتیب اسناد پذیرش و یا رد اجناس تدارک شده از جانب هیئت معاینه

به اساس حکم ماده (۵۹) قانون و حکم (۱۰۷) طرزالعمل تدارکات هیئت معاینه مکلفیت دارد، تا اسناد پذیرش و یا رد اجناس را ترتیب، یک کاپی آن را به قراردادی و کاپی دیگری آنرا به مسؤل تحویلخانه تحویل دهد، طوریکه اسناد صورت تسلیمی مواد ساختمانی ملاحظه شده است. شرکت قرارداد کننده مواد ساختمانی را بجانب ریاست حفظ مراقبت و کار تحویل داده اما هیئت معاینه احکام قانون و طرزالعمل تدارکات را مبنی بر ترتیب اسناد یادشده رعایت ننموده صرف به عقب بل شرکت در رابطه به رسید مواد ساختمانی امضا نموده و تاریخ ایکه نشان دهنده روز معاینه مواد توسط هیئت معاینه باشد، به بل شرکت درج نگردیده است.

علاوه برآن قرار ملاحظه فورم (م-۷) راپور رسیدهها، تاریخ ترتیب فورم (م-۷) راپور رسیدهها با تاریخ ثبت دروازه دخولی ریاست حفظ مراقبت تفاوت قابل ملاحظه داشته به این معنا که مامورین موظف تحویلخانه در ترتیب راپور رسید تاخیر نموده که این امر باعث وضع جریمه تاخیر بالای قراردادی میگردد.

سفارش:

- مسوولین تدارکات و خدمات شاروالی کابل بخصوص هیئت موظف معاینه، بمنظور موثقت از تسلیم دهی و تسلیم گیری بموقع اموال، اجناس و مواد ساختمانی بجانب شاروالی در اسناد مربوطه تاریخ روز را درج نمایند.
- همچنان مسوولین تحویلخانه نیز اسناد جمع و قید (فورم م-۷) راپور رسید آنرا بدون تأخیر بعد از رسید اسناد پذیرش مواد ساختمانی و اجناس از جانب هیئت معاینه، ترتیب و طی مراحل نمایند.
- آمرین مستقیم همواره از روند ثبت و قید مواد ساختمانی در دروازه های دخولی ریاست حفظ مراقبت و سایر واحد های اداری، اسناد پذیرش و یا رد مواد ساختمانی و اجناس، همچنان ترتیب فورم (م-۷) راپور رسید ها را کنترل و نظارت نمایند.

مدیریت عواید

۱. عدم تجدید شدن لوايح و طرزالعمل های جمع آوری عواید

با توجه به اجراءات شاروالی کابل، مطابق حکم فقره (۲) ماده (۹۰) قانون شاروالی ها بودجه شاروالی از منابع عوایدی و وجوه ذخیروی شاروالی تمویل میگردد. طوریکه اجراءات و فعالیت های شاروالی کابل در رابطه به جمع آوری عواید مورد بازرسی قرار گرفته است، شاروالی کابل برای جمع آوری عواید از منابع عایداتی خویش راهکارها و میکانیزم های مشخص را ترتیب نموده، لوايح و طرزالعمل هاییکه سال های قبل با در نظرداشت نوسانات قیم ترتیب گردیده و ارزش پول وقت در نظر گرفته شده است. تا کنون تجدید نشده و یکی از عوامل عدم جمع آوری کامل عواید شاروالی و افزایش آن ناشی از تجدید نشدن میکانیزم ها و طرزالعمل های سالهای گذشته و عدم رعایت حکم فقره (۱) ماده (۶۲) قانون تدارکات در رابطه به کرایه، اجاره دادن و فروش جایدادهای مازاد ادارات دولتی میباشد.

سفارش:

- شاروالی کابل بمنظور افزایش عواید شاروالی حکم فقره (۱) ماده (۶۲) قانون تدارکات را ملاک عمل قرارداده و جایدادهای مازاد شانرا از طریق مزایده که بیشترین نفع را به شاروالی میرساند به اجاره و کرایه دهند.
- همچنان برای تمام جایدادهای مازاد شاروالی ها دیتابیس های ثبت جایدادها را که در برگیرنده معلومات لازم املاکی و عوایدی باشد، به سطح هر ناحیه ترتیب و از طریق سیستم با مرکز شاروالی ارتباط داده شود.

۲. به کرایه و یا اجاره دادن جایداد های مازاد شاروالی پائین تر از قیمت بازار

شاروالی کابل جایدادهای زیادی را در مناطق مختلف شهر کابل دارا بوده و از درک کرایه و اجاره این املاک وجوه قابل ملاحظ بحساب عواید شاروالی واریز میگردد. ارزیابی هاییکه که از اسناد جایدادهای به کرایه داده شده در شاروالی و نواحی آن صورت گرفته است، اسناد اشخاص و افرادی بملاحظه رسیده که جایدادهای شاروالی کابل را از سال های قبل یعنی بیش از سال های ۱۳۷۰ که در نقاط مزدحم شهر و از نگاه داد و ستد تجارتي در محراق اول قرار دارند، به اساس قراردادهای همان سال به قیمت بسیار ناچیز به کرایه داده شده اند و از آن سود میبرند، در حالیکه اگر کرایه جایدادهای شاروالی به تناسب کرایه جایدادهای شخصی خصوصاً جایدادهای شاروالی که در مندوی کابل قرار دارد به مقایسه گرفته شود، کرایه جایداد شاروالی الی حدود (۲۰) مراتبه پایینتر از جایداد های شخصی بوده و دلیل پائین بودن

کرایه جایدادهای تجارتي از جانب مسوولين سابقه بودن ساختمانها عنوان شده است. در حالیکه مسوولين شاروالی کابل برای افزایش عواید میتواند شیوه های مناسب سرمایه گذاری را اختیار نمایند.

سفارش:

- مسوولين شاروالی کابل بمنظور افزایش عواید شاروالی ساحات که از نظر داد ستدد تجارتي در محراق اول قرار دارند و تصور میشود که منبع خوب عایداتی به شاروالی کابل است. آن ساختمانهای سابقه که معیاری و اساسی نبوده را تخریب و ساختمانهای مدرن و عصری تجارتي را اعمار نمایند و به شیوه هایکه بیشترین منفعت به شاروالی کابل داشته باشد به کرایه و اجاره داده شود.
- جایدادهایکه بیش از سه سال در اختیار افراد و اشخاص قرار دارد از اختیار آنها خارج ساخته و مطابق حکم فقره (۱) ماده (۶۲) قانون تدارکات از طریق مزایده که بیشترین نفع را به شاروالی میرساند به اجاره و کرایه داده شوند.

۳. کسب منفعت توسط مستاجرین از جایدادهای به کرایه گرفته شده شاروالی

ماده (۸) مقررہ تثبیت کرایه مبنی بر نداشتن حق به کرایه و گروهی دادن جایداد شاروالی حکم مینماید، در نتیجه بازرسی اسناد، دفاتر ثبت کرایه جایدادهای شاروالی و کنترل عینی ایکه از جایدادهای به کرایه داده شده توسط گروه موظف تفتیش صورت گرفته است، بملاحظه رسیده مستاجرین که جایدادهای شاروالی را بمنظور انجام فعالیت های اقتصادی از شاروالی کابل به کرایه و یا اجاره گرفته است، اکثر جایدادها بدون نظر داشت حکم ماده (۸) مقررہ تثبیت کرایه در جهت دریافت منفعت توسط مستاجر اولی به شخص دیگری به کرایه داده شده است که این عمل نقض احکام مقررہ تثبیت کرایه بوده و یک نوع ضرر پنداشته میشود که حدود ده الی پانزده برابر به تناسب کرایه جایدادهای شخصی به نرخ بازار، به بنیه مالی شاروالی وارد می شود.

سفارش:

- مسوولين شاروالی کابل برویت دفتر کرایه جات و دفتر جواز اصناف مستاجرین را که حکم ماده (۸) مقررہ تثبیت کرایه را نقص و از جایداد شاروالی در نتیجه به کرایه دادن آنها بدست می آورد، شناسایی با آنها فسخ قرار داد نمایند و جایدادها از طریق قرارداد در اختیار مستاجر دومی که در آن عملاً فعالیت دارد، به اساس قمیت روز قرار داده شود.
- همچنان مسوولين نواحی که مسوولیت جمع آوری عواید همچو جایدادها را دارد و از امور مربوطه کنترل و نظارت نموده اند، مطابق قانون تادیب گردند.

۴. عدم تحصیل کامل محصول صفایی جایزادهای رهائشی، تجارتی، تولیدی، صنعتی، و ادارات دولتی

ارزیابی هایکه از صورت تحصیل و تحویلی صفایی جایزادهای رهائشی، تجارتی، صنعتی، تولیدی و ادارات دولتی در سطح نواحی شهر کابل صورت گرفته، بملاحظه رسیده است. شاروالی کابل از مدرک تحصیل عواید صفایی جایزادهای یادشده اکثراً به کسر عواید مواجه بوده و دلیل آن نبود سیستم منظم تحصیل عواید صفایی در سطح نواحی تشخیص شده است. همچنان مسوولین نواحی برنامه های ترغیب و تشویق مالکین جایزادها را به تحویلی صفایی با دادن وضاحت در رابطه به مصرف وجوه جمع آوری شده در عرضه خدمات شهری به شهروندان راه اندازی نکرده است. شاروالی کابل از طریق نواحی پلان و برنامه های مشخص را برای مسوولین بخش تحصیل عواید صفایی روی دست نداشته و آمرین مستقیم از مسوولین شعبات تحصیلی عواید، خصوصاً محصول صفایی در پایان روز گزارش را استدعا نموده اند.

سفارش:

- از اینکه معضله عدم تحصیل و تحویلی محصول صفایی توسط مالکین جایزادها تأثیر سو بالای عواید شاروالی دارد و یک بخش از عواید شاروالی همواره از این مدرک به کسر مواجه است. اداره عالی تفتیش به سلسله سفارش های قبلی خویش به این نظر است، تا در تفاهم با شرکت برشنا بطور سیستماتیک محصول صفایی سالانه را در هر دوره شامل بل صرفیه برق نموده و از طریق سیستم بحساب عواید شاروالی انتقال داده شود.
- علاوه بمنظور آگاهی عامه خصوصاً مالکین جایزادهای رهائشی، تجارتی، صنعتی و تولیدی در رابطه مدارک مصرف وجوه تحصیل شده از این مدرک، برنامه های آگاهی دهی را از طریق رسانه های صوتی، تصویری و چاپی به آنها وضاحت دهند. همچنان در تفاهم با وزارت مالیه صفایی ادارات دولتی از وجوه تخصیص داده شده بحساب عواید شاروالی انتقال داده شود.
- برای وکلای گذر و مسوولین نواحی هدایت داده شود، تا از هرنوع اجرای تصادیق از آنعده از باشنده ها، مسوولین کارخانه های تولیدی و صنعتی مراکز تجارتی که در قسمت تادیات شان در برابر شاروالیها ادای مکلفیت نکرده اند، الی تصفیه حسابات شان خود داری نمایند.

۵. نبود برنامه های لازم نظارتی و کنترولی برای تحصیل عواید شاروالی از درک محصول بلبورد ها و لوحه های اشتھاری

محصول بلبورد و لوحه های اشتهاری نیز یکی از منابع قابل ملاحظه برای شاروالیهها بحساب رفته و یک بخش از مصارف شاروالی ها را تمویل می نماید، بازرسی های اسناد و روش های تحصیل عواید محصول صفایی در سطح شهر نشان داده است. شاروالیهها برنامه های منظم را در قسمت تحصیل عواید بلبورد ها روی دست نگرفته، برای ثبت بلبورد ها و لوحه ها در شاروالیهها و نواحی مربوط دیتابیس ها که تعداد آنرا واضح سازد و اسناد که چگونگی ادای مکلفیت های اصناف و متشبهین خصوصی را در برابر شاروالی معلومات ارایه نماید، ایجاد و ترتیب نشده است.

علاوتاً مسوولین مربوط نیز برنامه های مشخص را برای نظارت بر تحویلی تکس لوحه و بلبورد ها توسط مالکین اصناف و سایر اشخاص روی دست نگرفته، همچنان آمرین مستقیم برای کارکنان تحت اثر شان پلان های کاری ترتیب نموده و از کارکرد آنها نیز گزارش دهی صورت نمی گیرد که همه این موارد بر میخورد به ضعف مدیریت مسوولین و نبود سیستم منظم کنترل داخلی.

سفارش:

- مسوولین شعبات ذریبط بمنظور تحصیل بموقع عواید محصول بلبورد ها و لوحه های اشتهاری در محدوده شاروالی مربوط، برنامه های منظم را روی یک پلان طرح و مطابق آن به جمع آوری آن پردازد.
- همچنان جهت نظارت دقیق از نصب بلبورد ها و لوحه های اصناف در سطح شهر، تمام آن ضمن کود گذاری ثبت دیتابیس شود همواره به تحصیل محصول بلبورد بموقع اقدام بعمل آید.
- علاوه برای برآن جهت مدیریت بهتر از صورت نصب بلبورد ها و لوحه های اشتهاری در سطح شهر ها، میکانیزم برای طرز تحصیل محصول و چگونگی ادای مکلفیت های اشخاص طرف معامله با شاروالیهها در زمینه ترتیب و در منصفه تطبیق قراردادده شود.

II. شاروالیههای ولایات

1. مدیریت عواید

شاروالیههای ولایات نیز مانند شاروالی کابل برای تمویل مصارف خویش که هدف آن عرضه خدمات شهری برای شهروندان شهر می باشد از عواید منابع دست داشته استفاده می نماید. از اینرو برای رسیدن به اهداف و تمویل مصارف به هر شاروالی نیاز است تا بمنظور مدیریت بهتر از منابع عوایدی خویش و تحصیل بموقع عواید قوانین و مقررات، پالیسی ها، طرز العمل ها و لوایح مربوطه امور مربوطه را طرح و بعد از تصویب در منصفه تطبیق قرار دهند.

اما ارزیابی هایکه از بخش های تحصیل عواید شاروالی ها صورت گرفته است، در اکثر شاروالیهای ولایات که مدیریت آنرا اداره محترم مستقل ارگانهای محلی بعهده دارد، برای مدیریت بهتر تحصیل عواید شاروالی ها چون محصول صفایی، تکس لوحه ها، کرایه، تهجایی و اجاره جایداها، مارکیت ها و مندویها، پالیسی ها، طرزالعمل ها، لوایح و اسناد معیاری برای عقد قراردادهای عوایدی (شرطنامه و سند قراردادها) که وجایب و مکلفیت های جانبین (مستأجر و موجر) در آن معین شده باشد، ترتیب نگردیده و این موضوع در اکثر شاروالیهای ولایات سبب شده است تا عواید شاروالی به کسر مواجه گردد. علاوهً قابل تذکر است که تحصیل نشدن حد اکثر عواید شاروالیها سبب تضعیف بنیه مالی شاروالی شده و در نتیجه باعث عدم عملی شدن پروژه های انکشافی و عدم عرضه بموقع خدمات شهری به شهروندان گردیده است.

سفارش:

- به منظور مدیریت بهتر امور و تحصیل بموقع عواید شاروالی معینیت محترم امور شاروالیها، لوایح، طرزالعمل ها، پالیسی ها را مطابق حکم فقره (۲) ماده (۱۰۲) قانون شاروالیها طرح و بعد از تصویب جهت تطبیق به مسوولین شاروالیها قراردادده شود.
- همچنان بمنظور ادای مکلفیت های بموقع تادیاتی جانبین (مؤجر و مستأجر) سند قرارداد معیاری برای عقد قراردادهای عوایدی در تفاهم با وزارت مالیه و شاروالی کابل ترتیب و در عقد قرار دادهای عواید مورد استفاده قراردادده شود.

۲. مدیریت قراردادها

جز (۱) ماده (۱۱) قانون تدارکات صراحت دارد: "اداره مکلف است پلان تدارکاتی را با در نظر داشت وجوه دست داشته، صرفه جویی مقیاسی، زمان مناسب و سایر امور مربوط ترتیب نماید" قرار بازرسی اسناد تدارکاتی شاروالی ها در ولایات ملاحظه گردیده است که قبل از ترتیب پلان تدارکاتی تثبیت احتیاج صورت نگرفته، برخی از تدارکات خصوصاً در تهیه مواد ساختمانی در یکسال بشکل پرچون به دفعات از یک منبع صورت گرفته و مالیه حقیقی از حواله های تادیاتی وضع نشده است. اسناد دوسیه قرار دادها بشکل درست آن تنظیم، نشانی شد، مهر و امضا نگردیده است.

سفارش:

- بمنظور تامین نظام مالی و انجام فعالیت های موثر و هدفمند نیاز سنجی شعبات اجرائیوی و تخنیکی مطابق حکم ماده (۱۱) قانون تدارکات صورت گیرد و به اساس آن پلان تدارکاتی ترتیب و مطابق احکام قانون تدارکات در تهیه و تدارک آن اجراء بعمل آید.

- بمنظور جلوگیری از دستبرد اوراق قراردادهای منعقد شده در شاروالی ها مسوولین و مدیریت کنترل اوراق شامل دوسیه قراردادها را کنترل، نشانی شد، مهر و امضا نمایند. و اوراق کاری مربوط قرار داد ها را بطور درست در دوسیه های آن ترتیب و تنظیم نمایند.

۳. اجرای مصارف از بودجه شاروالیها به امور غیر از شاروالیها

شاروالیها به اساس حکم ماده (۹۲) قانون شاروالیها مصارف بودجه عادی و انکشافی پرداخت قروض و انتقال یک مقدار پول به وجوه ذخیروی شاروالی در بودجه سالانه شاروالی پیشبینی مینماید و بودجه شاروالی از منابع عوایدی مربوطه تمویل می شود.

همچنان فقره (۱) ماده (۱۰۲) قانون شاروالیها نیز عواید شاروالی را به خود شاروالی دانسته و تحویلی آنرا به یکی از بانک های که از د افغانستان بانک اجازه فعالیت اخذ نموده باشد حکم نموده است.

علاوه بر آن حکم ماده (۱۰۳) قانون شاروالیها نیز تمویل بودجه سالانه شاروالی را مربوط به جزئیات عواید پیشبینی شده ایکه در سال مالی جمع آوری میگردد، میداند.

با توجه به نتایج تفتیش در برخی از شاروالیها ملاحظه گردیده است که والیان ولایات با استفاده از موقف شان مصارف امور سایر ادارات را که مربوط به شاروالی نمی باشد از بودجه شاروالی تمویل نموده است. در حالیکه در بسیاری از شاروالیها نسبت نبود بودجه کافی، پروژه های انکشافی شاروالیها، تحقق نیافته است.

سفارش:

- اداره محترم مستقل ارگانهای محلی برای مسوولین شاروالیها و والیان ولایات رسماً هدایت فرمایند، تا از همچو مصارف که امور مربوط به شاروالیها نمی گردد، جداً خود داری نمایند.
- ضمن آن مسوولین شاروالی ها بخصوص مسوولین کنترل اسناد، تمویل مصارف غیر از امور شاروالیها که از جانب مقامات ذیصلاح صدور هدایت گردیده باشند، طی مراحل و اجرا نمایند.

۴. عدم اخذ اسناد ترافیکی (جواز سیر و پلیت) برای وسایط در برخی از شاروالی ها

ماده (۴ و ۵) قانون جاده ترافیک برای ادارات دولتی مکلفیت داده است، تا بمنظور مصون بودن و تثبیت املاک منقول شاروالی برای عراده جات شاروالی اسناد ترافیکی و نمبر پلیت اخذ بدارد، اما در تعداد از شاروالیها بملاحظه رسیده است که اسناد ترافیکی وسایط مربوط به شاروالیها از طریق مدیریت های ترافیک طی مراحل نگردیده و وسایط شاروالی فاقد اسناد گمرکی و نمبر پلیت می باشد.

سفارش:

- بمنظور حفاظت از وسایط شاروالیهها و جلوگیری از هرنوع دستبرد و سرقت وسایط به شاروالیههای که تا اکنون برای وسایط شاروالی اسناد ترافیکی و نمبرپلیت اخذ نکرده اند، هدایت داده شود تا هرچه عاجل اسناد آنرا طی مراحل و پلیت ها نصب وسایط گردد.
- علاوه برآن برای حفاظت بیشتر وسایط شاروالیهها طبق قوانین و مقررات ، وسایط در جمع درپوران ثبت و سجل گردد.

۵. غصب جائیدادهای شاروالی ها

بر بنیاد حکم فقره (۲) ماده (۷۶) قانون شاروالیهها مندرج در جریده رسمی نمبر (۱۳۱۶) مورخ ۱۳۹۷/۷/۲۳، شاروالیهها مکلف گردیده است، تا املاک و زمین های مربوط را مدیریت نماید و ماده (۵۱۷) کود جزا تصرف، تصاحب، استفاده، انتقال، رهن، تضمین، اجاره، یا کرایه زمین های دولتی، عامه، شخصی، مرعی (عامه و خاصه) یا وقفی بدون داشتن اسناد مدار اعتبار یا حکم قانون، غصب زمین شناخته است. بازرسی هایکه از املاک شارالیهها در سطح ولایات صورت گرفته است، برخی از جائیدادهای شاروالی توسط اشخاص و افراد غصب و تحت تصرف آورده شده است و مسوولین شاروالیهها قادر نشده اند تا جائیدادهای غصب شده را از تصرف غاصبین خارج سازند.

سفارش:

- در قدم نخست شاروالیهها که جائیدادهای شان توسط افراد و اشخاص غصب گردیده است. در همکاری با ارگانهای امنیتی از تصرف آنها خارج ساخته و برای حفظ جائیدادها، دیتابیس ثبت املاک را ترتیب و جائیدادهای شاروالی را کود گذاری نمایند و در جهت مصؤنیت بیشتر جائیدادها یک کاپی اسناد مربوط آن در اداره مستقل ارگان محلی و ولایت مربوطه حفظ شود.
- در صورت عدم استرداد جائیداد های شان از دست غاصبین، غاصبین جهت استرداد جائیدادها به مراجع عدلی و قضایی معرفی گردند تا احکام شرایط مجازات غصب زمین مندرج در مواد شماره (۷۱۸، ۷۱۷، ۷۱۶ و ۷۱۹) کود جزا بالای آنها تطبیق گردد.

بخش دوم

اهداف، حدود و میتودولوژی تفتیش

بخش دوم

اهداف، حدود و میتودولوژی تفتیش

۱. اهداف تفتیش رعایت قوانین و مقررات

مطابق با معیارهای بین‌المللی نهادهای عالی تفتیش (ISSAI 4000) تفتیش رعایت قوانین و مقررات با نظرداشت اینکه آیا فعالیت‌های مراجع دولتی در مطابقت با قوانین، مقررات و صلاحیت‌های مربوطه می‌باشد یا خیر، ارتباط دارد، این موضوع شامل گزارش پیرامون چگونگی حسابداری مرجع بازرسی شده و اینکه تا چه اندازه مرجع تحت بازرسی قانون و مقررات، رهنمود بودجوی، پالیسی‌ها، کدهای ایجاد شده و مواد و شرایط قراردادها و سایر تعهدات را در اجراءات مربوطه رعایت نموده می‌باشد.

از اینکه در ادارات دولتی، تمام برنامه‌ها، خدمات، فعالیت‌ها و عملکردها توسط قانون تنظیم می‌گردد، مطابق فقره (13) ISSAI(400) سازمان بین‌المللی ادارات عالی تفتیش (INTOSAI)، اجرای تفتیش رعایت قوانین و مقررات جهت ارزیابی برنامه‌های دولت بسیار مهم می‌باشد، زیرا تصمیم‌گیرندگان لازم است بدانند که آیا قوانین و مقررات در اجراءات ادارات دولتی رعایت می‌گردد یا خیر؟

معیارهای بین‌المللی نهادهای عالی تفتیش ISSAI- 400 فقره (12-13) و رهنمود تفتیش رعایت قوانین و مقررات ISSAI (4000) در رابطه به تفتیش رعایت قوانین و مقررات که به طور جداگانه از تفتیش صورت‌های مالی اجرا می‌گردد تصریح می‌دارد که اهداف مفتشین سکتور عامه جهت اجراء تفتیش رعایت قوانین و مقررات قرار ذیل می‌باشد:

- تفتیش رعایت قوانین و مقررات عبارت از بازرسی مستقلانه است که آیا اجراءات یک مرجع با در نظر داشت تمام جوانب آن در مطابقت با معیارهای قبول شده است یا خیر؟
- گزارشدهی پیرامون یافته‌ها و نتیجه‌گیری‌های تفتیش به ولسی جرگه و نهادهای دیگر طوریکه لازم دانسته می‌شود.

۲. حدود تفتیش

- ماده چهارم قانون اداره عالی تفتیش تصریح می‌دارد: اداره عالی تفتیش عالی‌ترین مرجع است که انواع تفتیش را در مراجع مندرج ماده پنجم قانون متذکره به صورت مستقلانه، مسؤولانه و بی‌طرفانه در حدود احکام قوانین و با رعایت معیارهای سازمان بین‌المللی ادارات عالی تفتیش (INTOSAI) طوری قیدی یا نمونه‌گیری (Sampling) انجام می‌دهد.

- ماده پنجم قانون اداره عالی تفتیش، به این اداره صلاحیت تفتیش تمام ادارات سکتور عامه بشمول ادارات مربوط به ریاست جمهوری، درالانشاء های شورای ملی، آمریت عمومی اداری قوه قضائیه، اداره حارنوالی، واحد های ادارات مرکزی و محلی و ادارات مربوط به آن ها در داخل و خارج از کشور، ریاست های عمومی دارای تشکیل و بودجه مستقل، کمیسیون ها، شاروالی ها، تصدیها و شرکت های دولتی و مختلط که دولت در آن سهم داشته باشد، جمعیت هلال احمر افغانی (سره میاشت) سایر مراجعی که پول و دارایی عامه را در اختیار داشته باشد یا از آن استفاده مینماید را داده است.

- دوره بازرسی اداره عالی تفتیش معمولاً یک سال مالی می باشد که در رابطه، تفتیش رعایت قوانین و مقررات امور مالی و حسالی (عواید و مصارف) سال مالی ۱۳۹۷ ادارات شامل پلان سال مالی ۱۳۹۸ بوده لیکن در برخی مراجع امور مالی و حسابی سال های قبل که از بررسی بازمانده نیز تحت پوشش بازرسی قرار گرفته است.

بدر نظر داشت قانون اداره عالی تفتیش، اجرای تفتیش رعایت قوانین و مقررات متضمن پیروی و تطبیق معیارهای بین المللی نهادهای عالی تفتیش (ISSAI)، سازمان بین المللی نهادهای عالی تفتیش (INTOSAI) می باشد، ساحات ذیل در جریان بازرسی و آزمایش های اداره عالی تفتیش در ادارات با نظر داشت خصوصیت کاری شان تحت پوشش قرار گرفته است:

- مؤثریت سیستم کنترل داخلی و تفتیش داخلی بشمول گزارشات ها و سفارش های مربوطه.
- حقوق، معاشات و سایر پرداخت ها.
- روند اعطا و نظارت از قراردادهای تدارکاتی در بخش کارها، پروژه ها و پرداخت های که بدین منظور اجراء شده است.
- نظارت از وجوه سردستی / وجوه نقدی.
- تدارکات، استفاده و نظارت از موجودی اجناس.
- تادیات مربوط به تدارک اجناس، خدمات، ساختمانی و غیره.
- جمع آوری و مدیریت عواید غیرمالیاتی و سایر عواید بدست آمده توسط مرجع.
- ارزیابی چگونگی اجراءات مراجع در جهت تصفیه به موقع تادیات پیشکی.
- ارزیابی چگونگی اجراءات مراجع در جهت تحصیل باقیات ماضیه عایداتی و مصارفاتی .
- صورت سنجش و تحصیل عواید محصول صفائی، کرایه، حق الاجاره و اوراق بهادار در شاروالیها.
- چگونگی وضع جرایم تاخیر در صورت عدم تحویلی بموقع عواید شاروالی ها مطابق به تعهدات موافقه شده.
- تفتیش تحویلخانه ها

■ بازرسی سایر اسناد و مدارک مالی و حسابی.

در تفتیش رعایت قوانین و مقررات، بازرسی ها در مطابقت به قانون اداره عالی تفتیش، قانون اداره امور مالی و مصارف عامه یا PFEM، صلاحیتها و منظوریهای بودجوی، تصنیف بندی حسابها، شرایط افسس، قانون تدارکات، قانون مالیات بر عایدات، مقررات گمرکی وسایر احکام دولت، مکلفیت های مختلف قراردادیها، توافقنامهها و شرایط قراردادهای، صورت گرفته است.

مبنأ و اساس ترتیب این گزارش کاپی تحلیل گزارش نتایج بررسی ها Inspection Report (IR) اداره عالی تفتیش تشکیل میدهد که ریاست پیگیری یافته ها و گزارش دهی این اداره برویت ارقام، معلومات و مشاهدات تفتیش در بخش شاروالیها گزارش سالانه تفتیش رعایت قوانین و مقررات مصارف و عواید را تنظیم و جهت ارسال به مراجع ذیربط به مقام محترم اداره عالی تفتیش ارایه مینماید.

۳. میتودولوژی تفتیش

اداره عالی تفتیش، تفتیش رعایت قوانین و مقررات را در مطابقت با معیارات سازمان بین المللی نهاد های عالی تفتیش انجام میدهد. با توجه به معیارات بین المللی تفتیش، پروسه تفتیش باید طور پلان و اجرا گردد تا از عدم موجودیت اشتباهات اساسی، عدم رعایت قوانین و مقررات، ضعف های سیستم کنترل داخلی مراجع اطمینان حاصل گردیده و مفتشین اسناد حمایتی کافی را در زمینه جهت نتیجه گیری و ارایه سفارش جمع آوری نمایند. این تفتیش شامل بازرسی اسناد و مدارک مربوط به اجراءات شاروالیها میباشد که منحصت مدارک حمایتی برای تفتیش نیز استفاده میگردد.

اداره عالی تفتیش، شیوه تفتیش بر اساس خطر را در بررسی های رعایت قوانین و مقررات جهت شناسائی و بررسی نقاط ضعف موجود در سیستم های مدیریت مالی و کنترل داخلی مراجع تحت تفتیش با در نظر داشت ماهیت خطرات ناشی از تفتیش های قبلی، پیروی مینماید.

اداره عالی تفتیش جهت ارایه اطمینان مناسب از اجرای تفتیش، بررسی اسناد را بر اساس نمونه گیری انجام میدهد.

بخش سوم

مروری بر وضعیت مالی
شاروالیها در سال مالی ۱۳۹۸

بخش سوم

وضعیت مالی شاروالیها طی سال مالی ۱۳۹۷

مقدمه:

بودجه شاروالیها متشکل از بودجه عادی و انکشافی میباشد، مصارف بودجه عادی و انکشافی از عواید شاروالیها که شامل عواید ثابت و غیر ثابت میباشد تمویل میگردد. در صورتیکه شاروالیها نتواند پروژههای انکشافی خود را از عواید داخلی تمویل نماید، در آن صورت وزارت مالیه از بودجه دولت پروژههای انکشافی شاروالیها را تمویل مینماید.

منابع عایداتی شاروالیها را عواید ثابت شامل محصول صفایی، قیمت جواز صنفی، عواید چهار سمت (دروازه های دخولی) و اجاره ملکیتها، کرایه دکاکین و سایر املاک شاروالی، عواید خاص، عواید کلتوری، عواید غیر مالیاتی، عواید ترافیکی و محصول خدمات شهری وسایط نقلیه و عواید غیر ثابت شامل فروش اوراق بهادار، عواید فیس مهندسی، نقشه و کروکی، قیمت زمینهای تجارتي، تکس قباله، عواید تنظیف و عواید متفرقه تنظیم مارکیتها تشکیل میدهد.

الف: تحلیل وضعیت مالی شاروالی کابل

۱. بودجه عادی و انکشافی

مجموع بودجه عادی و انکشافی شاروالی کابل در سال مالی ۱۳۹۷ مبلغ (۶,۹۰۶,۵۸۶,۲۷۳) افغانی میباشد که (۰,۴۹) فیصد تولید ناخالص داخلی را احتوا مینماید. از جمله مبلغ (۲,۳۰۹,۶۴۲,۲۸۸) افغانی بودجه عادی و مبلغ (۴,۵۹۶,۹۴۳,۹۸۵) افغانی بودجه انکشافی میباشد که بر علاوه مبلغ (۵۰۵,۸۳۵,۵۰۲) افغانی آن از بودجه انکشافی اختیاری وزارت مالیه به شاروالی کابل تخصیص داده شده است.

۱. تحقق مصارف بودجه عادی و انکشافی شاروالی کابل طی سال مالی ۱۳۹۷

- مصارف شاروالی کابل در سال مالی ۱۳۹۷ از طریق بودجه عادی مبلغ (۲,۰۸۲,۵۲۵,۵۳۸) افغانی و مجموع مصارف بودجه انکشافی مبلغ (۱,۸۵۳,۴۷۷,۲۱۳) افغانی، جمعاً مبلغ (۳,۹۳۶,۰۰۲,۷۵۱) افغانی می گردد که در مقایسه با مبلغ (۳,۱۷۵,۱۰۹,۰۶۵) افغانی مجموع مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۶، مبلغ (۷۶۰,۸۹۳,۶۸۶) افغانی یا (۲۴) درصد، در مقایسه با مبلغ (۲,۳۴۰,۲۲۶,۰۲۹) افغانی مجموع مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال ۱۳۹۵ مبلغ (۱,۵۹۵,۷۷۶,۷۲۲) افغانی یا (۶۸) درصد و در مقایسه با مبلغ (۳,۲۰۴,۵۸۲,۵۰۳) افغانی مجموع

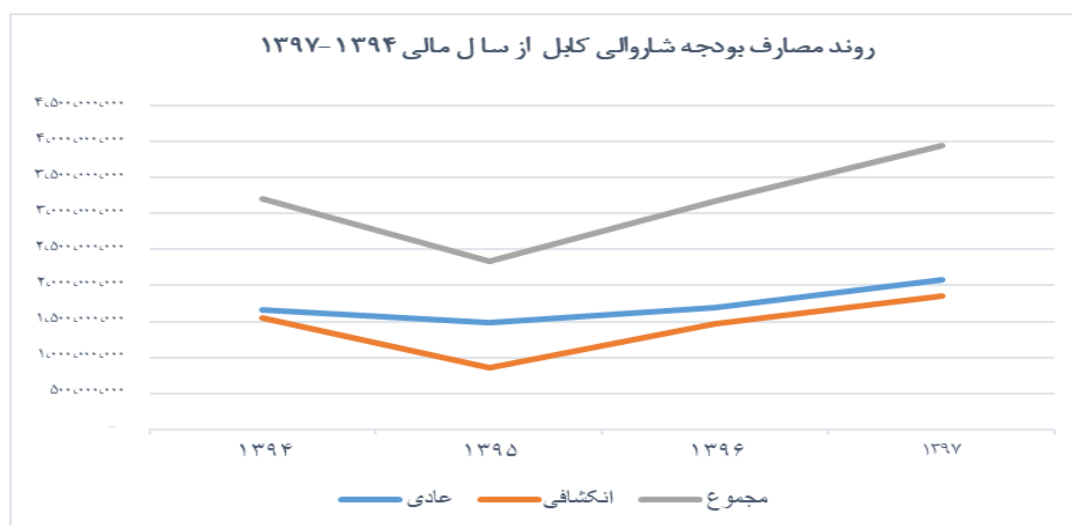
مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۴ مبلغ (۷۳۱،۴۲۰،۲۴۸) افغانی یا (۲۲،۸) در صد افزایش را نشان میدهد.

جدول (۲.۱): جزئیات مصارف بودجه عادی و انکشافی طی سالهای (۱۳۹۴-۱۳۹۷) ارقام به افغانی

| توضیحات | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۶ | ۱۳۹۷ |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| عادی | ۱.۶۶۱.۲۲۴.۶۲۲ | ۱.۴۸۱.۹۰۹.۲۸۸ | ۱.۶۹۸.۸۴۱.۹۸۳ | ۲.۰۸۲.۵۲۵.۵۳۸ |
| انکشافی | ۱.۵۴۳.۳۵۷.۸۸۱ | ۸۵۸.۳۱۶.۷۴۱ | ۱.۴۷۴.۲۶۷.۰۸۲ | ۱.۸۵۳.۴۷۷.۲۱۳ |
| مجموع | ۳.۲۰۴.۵۸۲.۵۰۳ | ۲.۳۴۰.۲۲۶.۰۲۹ | ۳.۱۷۵.۱۰۹.۰۶۵ | ۳.۹۳۶.۰۰۲.۷۵۱ |
| فیصدی نظر به سال قبل | - | -۲۷ | ۳۵.۶ | ۲۴ |

به ملاحظه جدول فوق، مجموع مصارف بودجه عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۷ به مقایسه سال مالی ۱۳۹۶ به میزان (۲۴) درصد در مقایسه با سال مالی ۱۳۹۵ (۶۸) درصد و در مقایسه با سال مالی ۱۳۹۴ (۲۲،۸) در صد افزایش را نشان میدهد. همچنین مجموع مصارف بودجه عادی و انکشافی سال مالی ۱۳۹۶ در مقایسه با سال مالی ۱۳۹۵ افزایش ۳۵،۶ درصدی و در سال مالی ۱۳۹۵ نسبت به سال مالی ۱۳۹۴ کاهش (۲۷) درصدی را نشان میدهد. نقطه قابل توجه در این زمینه کاهش (۴۴،۳) درصدی مصارف بودجه انکشافی سال مالی ۱۳۹۵ نسبت به سال مالی ۱۳۹۴ و افزایش (۲۵) درصدی مصارف انکشافی سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به سال مالی ۱۳۹۶ شاروالی کابل میباشد، روند مصارف بودجه عادی و انکشافی شاروالی کابل از سال مالی (۱۳۹۴-۱۳۹۷) در شکل ذیل ارایه میشود:

شکل (۲.۲): روند مصارف بودجه شاروالی کابل از سال مالی (۱۳۹۴-۱۳۹۷)



با توجه به شکل (۲.۲)، در سالهای مالی ۱۳۹۴ و ۱۳۹۷ افزایش بیشتر در مصارف عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۷ و کاهش مصارف انکشافی سالهای مالی ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ نسبت به سال ۱۳۹۴ مشاهده می شود.

2. تحقق و تحصیل عواید شاروالی کابل طی سال مالی ۱۳۹۷

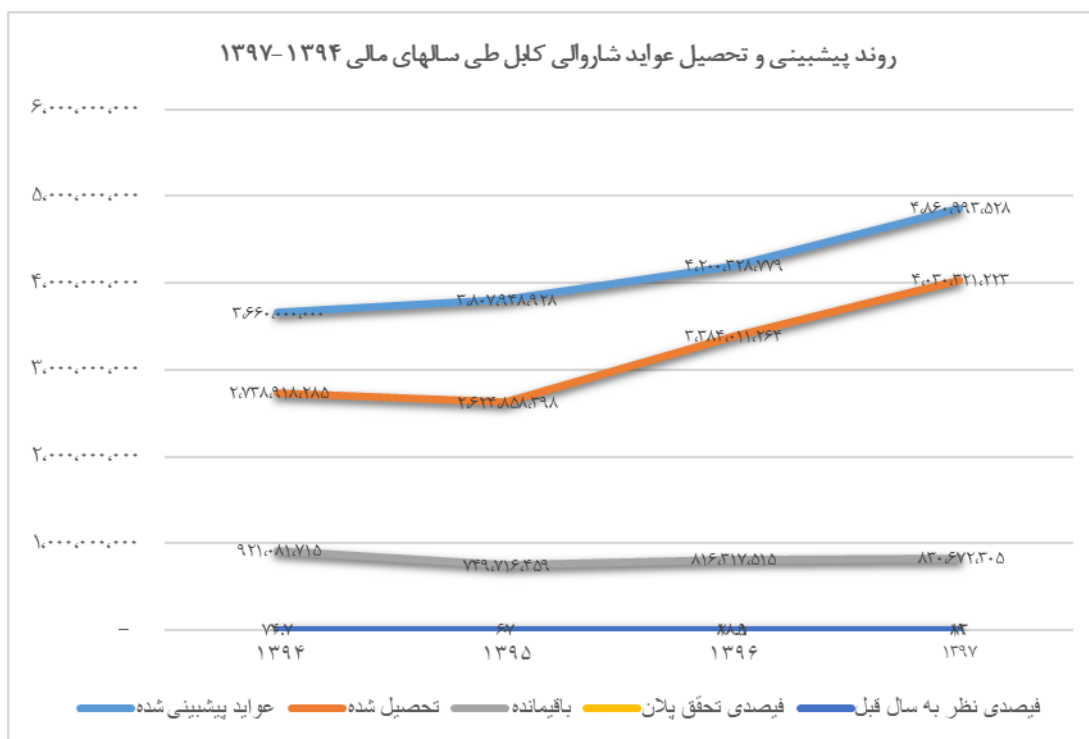
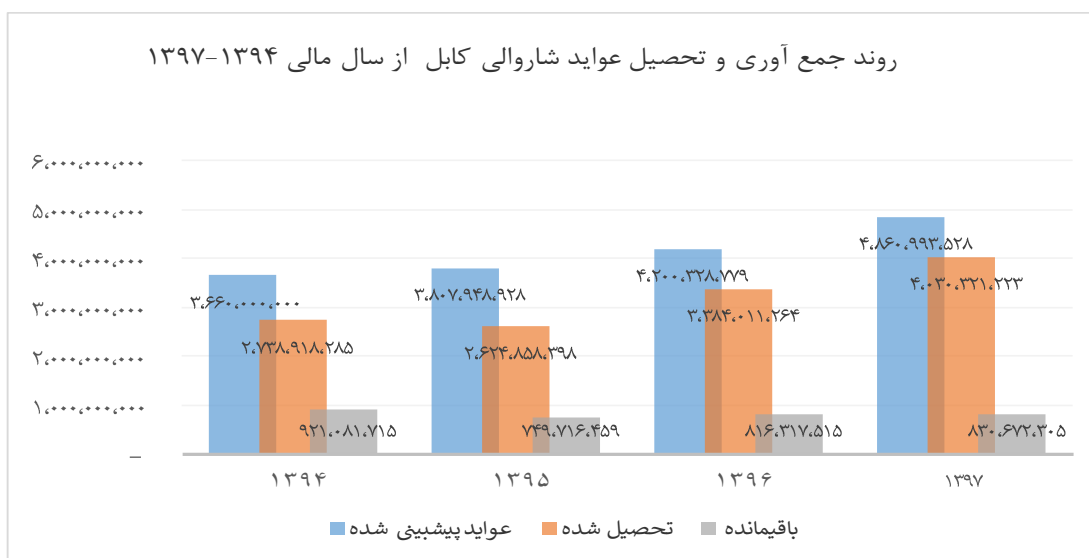
■ در سال مالی ۱۳۹۷ از مجموع مبلغ (۴,۸۶۰,۹۹۳,۵۲۸) افغانی عواید پلان شده از منابع ثابت و غیر ثابت، مبلغ (۴,۰۳۰,۳۲۱,۲۲۳) افغانی تحقق و تحصیل و مبلغ (۸۳۰,۶۷۲,۳۰۵) افغانی کسر عواید نسبت به پلان را نشان میدهد. وجوه تحصیل شده به مقایسه پلان عواید سال ۱۳۹۶ مبلغ (۱۷۰,۰۰۷,۵۵۶) افغانی یا (۴) درصد کاهش و در مقایسه با عواید تحصیل شده سال مالی ۱۳۹۶ مبلغ (۶۴۶۳۰۹۹۵۹) افغانی یا (۱۶) فیصد افزایش را نشان می دهد.

جدول (۲.۳): جزئیات چگونگی پیشبینی و تحصیل عواید شاروالی کابل طی سالهای (۱۳۹۷-۱۳۹۴) را نشان میدهد

| ارقام به میلیون افغانی | | | | |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------------|
| ۱۳۹۷ | ۱۳۹۶ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۴ | توضیحات |
| ۴,۸۶۰,۹۹۳,۵۲۸ | ۴,۲۰۰,۳۲۸,۷۷۹ | ۳,۸۰۷,۹۴۸,۹۲۸ | ۳۶۶۰,۰۰۰,۰۰۰ | عواید پیشبینی شده |
| ۴,۰۳۰,۳۲۱,۲۲۳ | ۳,۳۸۴,۰۱۱,۲۶۴ | ۲,۶۲۴,۸۵۸,۳۹۸ | ۲,۷۳۸,۹۱۸,۲۸۵ | تحصیل شده |
| ۸۳۰,۶۷۲,۳۰۵ | ۸۱۶,۳۱۷,۵۱۵ | ۷۴۹,۷۱۶,۴۵۹ | ۹۲۱,۰۸۱,۷۱۵ | باقیمانده |
| ۸۳ | ۸۰.۵ | ۶۷ | ۷۴.۷ | فیصدی تحقق پلان |
| ۱۹ | ۲۸.۹ | -۴ | - | فیصدی نظر به سال قبل |

طوریکه در جدول دیده میشود عواید شاروالی کابل در سه سال گذشته نسبت به عواید پیشبینی شده کمتر تحصیل شده است. به ملاحظه جدول فوق فیصدی عواید تحصیل شده سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به عواید پیشبینی شده (۸۳) درصد، در سال مالی ۱۳۹۶ (۸۰,۵) درصد و در سال های مالی ۱۳۹۵ و ۱۳۹۴ به ترتیب (۶۷) و (۷۴,۷) در صد را نشان میدهد. بر علاوه عواید تحصیل شده سال مالی ۱۳۹۴ نسبت به سال مالی ۱۳۹۵ بیشتر میباشد در حالیکه عواید پیشبینی شده سال مالی ۱۳۹۴ نسبت به سال مالی ۱۳۹۵ کمتر میباشد. عواید تحصیل شده سال مالی ۱۳۹۴ مبلغ (۲۷۳۷) میلیون افغانی و سال مالی ۱۳۹۵ مبلغ (۲۶۲۴,۸) میلیون افغانی میباشد که مبلغ (۱۱۲,۲) میلیون افغانی یا (۴) درصد کاهش را نسبت به سال مالی ۱۳۹۴ نشان میدهد. روند جمع آوری و تحصیل عواید سالهای مالی ۱۳۹۵ الی ۱۳۹۷ سیر صعودی را نشان میدهد.

تحصیل عواید شاروالی کابل از سال مالی (۱۳۹۴-۱۳۹۷) در شکل ذیل ارایه گردیده است:



ب: شاروالیههای ولایات

۱۱. بودجه عادی و انکشافی

مجموع بودجه عادی و انکشافی شاروالی های ولایات در سال مالی ۱۳۹۷ مبلغ (۶،۲۲۳،۷۷۰،۸۵۷) افغانی میباشد که (۰،۴۲) فیصد تولید ناخالص داخلی (GDP) را احتوا مینماید. از جمله مجموع بودجه شاروالیههای ولایات مبلغ (۱،۷۳۴،۷۵۵،۰۹۱) افغانی بودجه عادی و مبلغ (۴،۴۸۹،۰۱۵،۷۶۶) افغانی بودجه انکشافی را شامل میشود. که این مبلغ از عواید داخلی شاروالیهها تمویل میگردد، در صورتیکه شاروالی ها نتواند پروژه های انکشافی خود را از عواید داخلی تمویل نماید، وزارت مالیه از بودجه دولت پروژه های انکشافی شاروالیهها را تمویل مینماید.

۱. تحقق مصارف بودجه عادی و انکشافی شاروالیههای ولایات طی سال مالی ۱۳۹۷

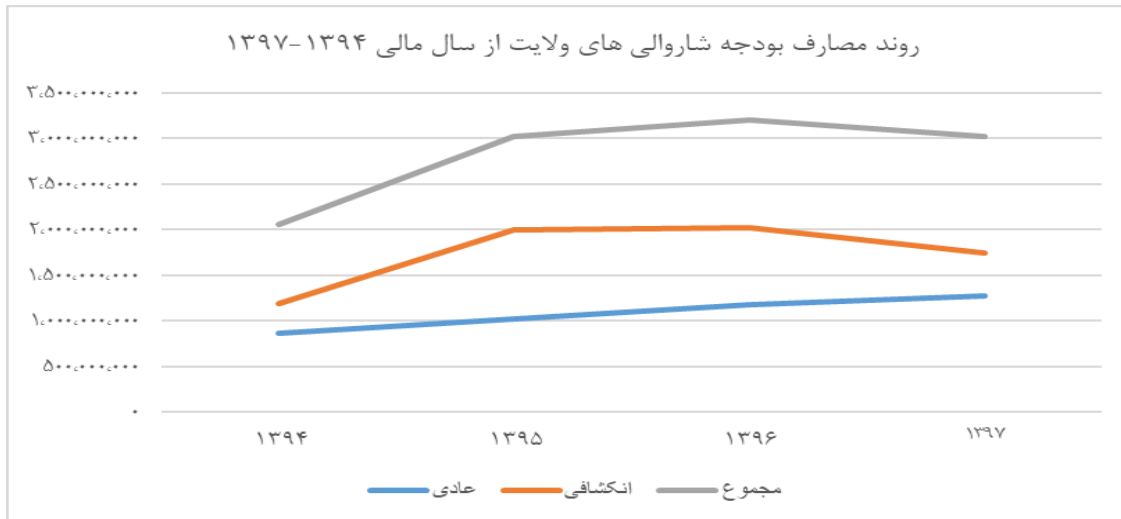
■ مصارف شاروالی های ولایات در سال مالی ۱۳۹۷ از طریق بودجه عادی مبلغ (۱،۲۶۸،۸۵۲،۹۹۷) افغانی و مجموع مصارف بودجه انکشافی مبلغ (۱،۷۴۹،۸۳۰،۱۳۵) افغانی که جمعاً مبلغ (۳،۰۱۸،۶۸۳،۱۳۲) افغانی میگردد و در مقایسه با مبلغ (۳،۲۰۷،۳۴۷،۴۳۱) افغانی مجموع مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۶ مبلغ (۱۸۸،۶۶۴،۲۹۹) افغانی یا (۶،۲) درصد، در مقایسه با مبلغ (۳،۰۱۸،۸۶۹،۳۶۷) افغانی مجموع مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال ۱۳۹۵ مبلغ (۱۸۶،۲۳۵) افغانی یا (۰،۰۰۶) درصد کاهش و در مقایسه با مبلغ (۲،۰۵۴،۷۶۲،۸۶۷) افغانی مجموع مصرف بودجه عادی و انکشافی در سال مالی ۱۳۹۴ مبلغ (۹۶۳،۹۲۰،۲۶۲) افغانی یا (۳۴) درصد افزایش را نشان میدهد.

جدول (۲.۱): جزئیات مصارف بودجه عادی و انکشافی طی سالهای (۱۳۹۴-۱۳۹۷) ارقام به افغانی

| توضیحات | ۱۳۹۴ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۶ | ۱۳۹۷ |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| عادی | ۸۶۹،۷۸۲،۰۰۴ | ۱،۰۲۳،۴۶۸،۱۵۱ | ۱،۱۸۰،۸۰۲،۹۴۱ | ۱،۲۶۸،۸۵۲،۹۹۷ |
| انکشافی | ۱،۱۸۴،۹۸۰،۸۶۳ | ۱،۹۹۵،۴۰۱،۲۱۶ | ۲،۰۲۶،۵۴۴،۴۹۰ | ۱،۷۴۹،۸۳۰،۱۳۵ |
| مجموع | ۲،۰۵۴،۷۶۲،۸۶۷ | ۳،۰۱۸،۸۶۹،۳۶۷ | ۳،۲۰۷،۳۴۷،۴۳۱ | ۳،۰۱۸،۶۸۳،۱۳۲ |
| فیصدی نظر به سال قبل | - | ۴۷ | ۶.۲ | -۵.۸ |

روند مصارف بودجه عادی و انکشافی شاروالی های ولایات از سال مالی (۱۳۹۴-۱۳۹۷) در شکل ذیل ارایه میشود:

شکل (۲.۲): روند مصارف بودجه شاروالی های ولایات از سال مالی (۱۳۹۷-۱۳۹۴)



با توجه به شکل (۲.۲) در سالهای مالی ۱۳۹۴ و ۱۳۹۷ افزایش بیشتر در مصارف عادی سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به سالهای قبل و کاهش مصرف بودجه انکشافی در سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به سالهای گذشته مشاهده می شود.

۲. تحقق و تحویل عواید شاروالی های ولایات طی سال مالی ۱۳۹۷

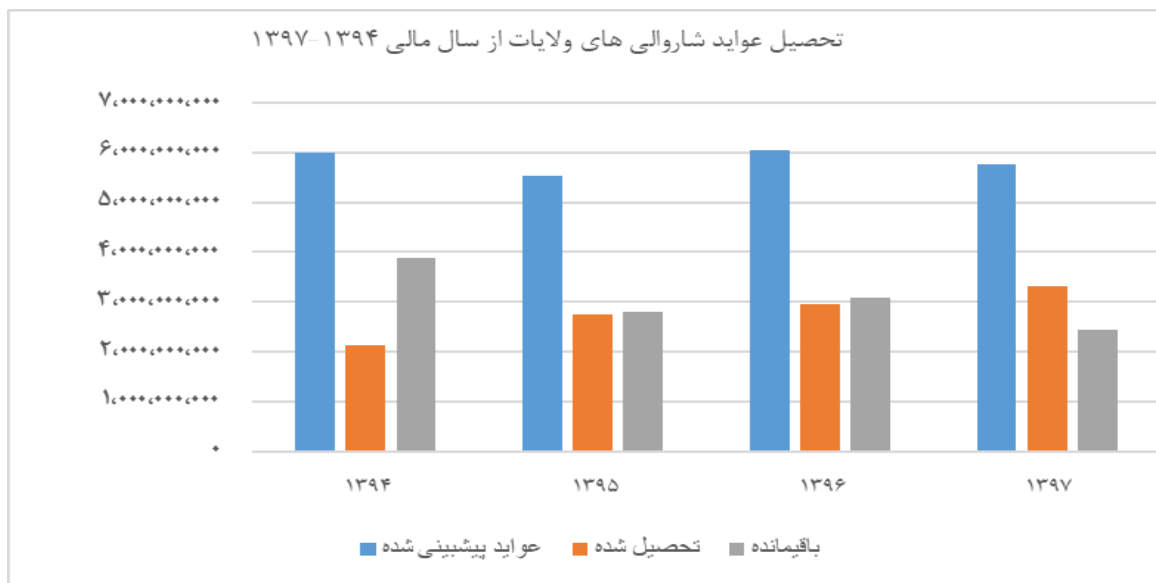
در سال مالی ۱۳۹۷ از مجموع مبلغ (۵,۷۵۴,۷۸۵,۹۸۴) افغانی عواید پلان شده از منابع ثابت و غیر ثابت، مبلغ (۳,۳۰۶,۵۸۰,۶۰۴) افغانی تحقق و تحویل و مبلغ (۲,۴۴۸,۲۰۵,۳۸۰) افغانی کسر عواید نسبت به پلان را نشان میدهد. عواید تحویل شده سال مالی ۱۳۹۷ به مقایسه پلان عواید سال ۱۳۹۶ مبلغ (۲,۷۳۹,۱۹۳,۴۰۷) افغانی یا (۴۵,۳) درصد کاهش و در مقایسه با عواید تحویل شده سال مالی ۱۳۹۶ مبلغ (۳۵۴,۸۲۱,۹۹۲) افغانی یا (۱۲) فیصد افزایش را نشان می دهد.

جدول (۲.۳): جزئیات چگونگی پیشبینی و تحویل عواید شاروالی های ولایات طی سالهای (۱۳۹۷-۱۳۹۴) را نشان میدهد.

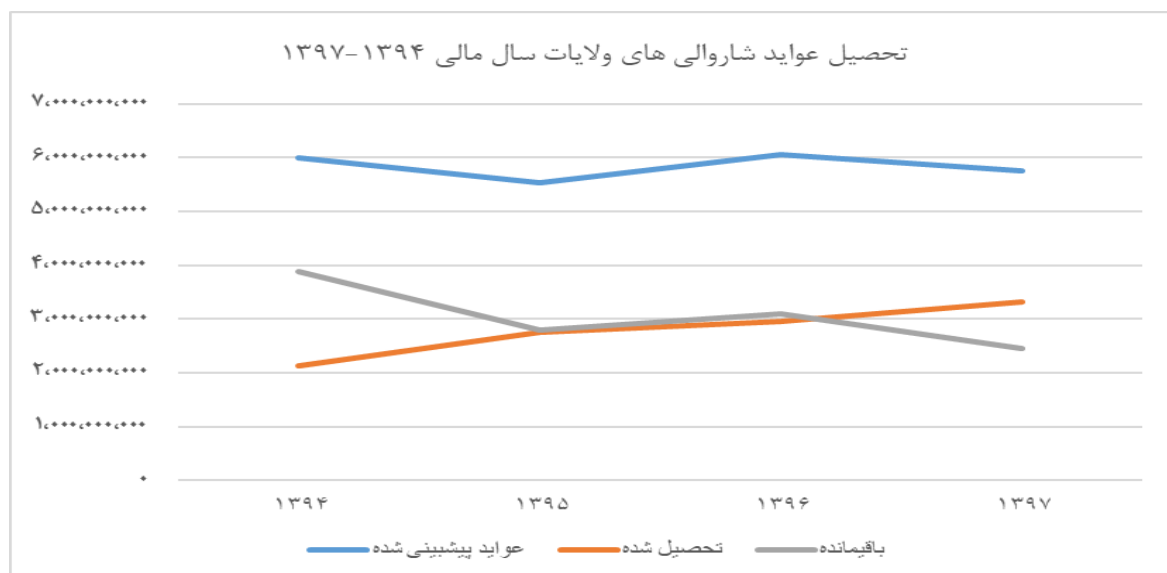
| ارقام به افغانی | | | | |
|-----------------|---------------|---------------|---------------|----------------------|
| ۱۳۹۷ | ۱۳۹۶ | ۱۳۹۵ | ۱۳۹۴ | توضیحات |
| ۵,۷۵۴,۷۸۵,۹۸۴ | ۶,۰۴۵,۷۷۴,۰۱۱ | ۵,۵۳۴,۲۶۳,۵۹۸ | ۵,۹۹۴,۸۹۳,۳۴۰ | عواید پیشبینی شده |
| ۳,۳۰۶,۵۸۰,۶۰۴ | ۲,۹۵۱,۷۵۸,۶۱۲ | ۲,۷۴۶,۶۹۷,۷۱۸ | ۲,۱۲۳,۸۶۵,۰۴۲ | تحویل شده |
| ۲,۴۴۸,۲۰۵,۳۸۰ | ۳,۰۹۴,۰۱۵,۳۹۹ | ۲,۷۸۷,۵۶۵,۸۸۰ | ۳,۸۷۱,۰۲۸,۲۹۸ | باقیمانده |
| ۵۷.۴ | ۴۸.۸ | ۴۹.۶ | ۳۴.۴ | فیصدی تحقق پلان |
| ۱۲ | ۷.۴ | ۲۹ | - | فیصدی نظر به سال قبل |

طوریکه در جدول به ملاحظه میرسد عواید شاروالی های ولایات در چهار سال گذشته نسبت به عواید پیشبینی شده کمتر تحصیل شده است. به ملاحظه جدول فوق فیصدی عواید تحصیل شده سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به عواید پیشبینی شده (۵۷,۴) درصد، در سال مالی ۱۳۹۶ (۴۸,۸) درصد و در سال های مالی ۱۳۹۵ و ۱۳۹۴ به ترتیب (۴۹,۶) و (۳۴,۴) در صد را نشان میدهد. به ملاحظه جدول فوق عواید سال مالی ۱۳۹۵ نسبت به سال مالی ۱۳۹۴ مبلغ (۲۹۰,۹۸۸,۰۲۷) افغانی یا (۷,۶) درصد و عواید سال مالی ۱۳۹۷ نسبت به سال مالی ۱۳۹۶ مبلغ (۲۹۰,۹۸۸,۰۲۷) افغانی یا (۴,۸) درصد کمتر پیشبینی شده است.

تحصیل عواید شاروالی های ولایات از سال مالی (۱۳۹۷-۱۳۹۴) در شکل ذیل ارایه گردیده است:



روند پیشبینی شده و جمع آوری عواید سالهای مالی شاروالی های ولایات از سال مالی (۱۳۹۷-۱۳۹۴)



بخش چهارم

مشاهدات و یافته‌های تفتیش درشاروالی
کابل و نواحی مربوط آن

بخش چهارم

مشاهدات و یافته‌های تفتیش در شاروالی کابل و نواحی آن

مشاهدات و یافته‌های تفتیش در بخش شاروالی کابل و نواحی مربوط آن که در نتیجه بازرسی‌های اداره عالی تفتیش تثبیت و مشخص گردیده به تفکیک ذیلاً ارایه میشود:

۴,۱. شاروالی کابل

۴,۱,۱. عدم تحصیل محصول صفائی

مبلغ (۴۱۸,۵۱۲,۶۹۹) افغانی بابت محصول صفائی سال مالی ۱۳۹۷ از ادارات دولتی در شاروالی کابل تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۲) مقررده محصول صفائی چنین صراحت دارد "محصول صفائی و جوه نقدی معینی است، که همه ساله در برابر انجام خدمات شهری مطابق احکام این مقررده از اشخاص حقیقی و حکمی تحت شرایط مندرج مقررده اخذ میگردد"

ماده (۴) مقررده محصول صفائی حکم مینماید "محصول صفائی از جایدادهای غیر منقول اشخاص حقیقی و حکمی به اساس جدول قیمت گذاری اخذ میگردد"

■ منازل رهاشی از مجموع قیمت (۰,۳) فیصد.

■ ساختمان‌های ادارات امارتی از مجموع قیمت، (۰,۶) فیصد.

■ ساختمانهای تولیدی و صنعتی، از مجموع قیمت (۱) فیصد.

■ ساختمانهای تجارتي از مجموع قیمت (۰,۷۵) فیصد.

ماده (۵) مقررده صفائی حکم مینماید "اشخاص مندرج ماده (۴) این مقررده مکلف اند، محصول صفائی ملکیت خود را به حساب مخصوص شاروالی تحویل بانک نمایند"

ماده هشتم مقررده محصول صفائی حکم مینماید "هرگاه ملکیت اشخاص حقیقی و حکمی در دفتر ناحیه مربوط ثبت نشده باشد، این نوع ملکیت بعد از ثبت در دفتر ناحیه مربوط از تاریخ صدور نقشه و ترتیب شرطنامه، تابع محصول صفائی شناخته میشود"

فقره (۱) ماده (۹۷) چنین حکم میکند "شاروالیهها میتوانند در برابر انجام خدمات شهری طبق احکام قانون محصول اخذ نمایند"

حالت : بملاحظه ارزیابی دفاتر عوایدی و معلومات ارایه شده از جانب ریاست عواید شاروالی کابل، جمعاً مبلغ (۴۱۸,۵۱۲,۶۹۹) افغانی عواید سال مالی ۱۳۹۷ شاروالی کابل از ادارات دولتی قرار ذیل تحصیل نگردیده است:

(۱) جدول محصول صفایی

| شماره | مرجع | مبلغ |
|-------|-------------------------|-------------|
| ۱ | وزارت دفاع ملی | ۶۲,۹۳۲,۹۲۹ |
| ۲ | وزارت امور داخله | ۳۱,۶۷۰,۹۶۰ |
| ۳ | وزارت مالیه | ۲,۱۲۷,۵۷۵ |
| ۴ | وزارت صحت عامه | ۶,۲۰۰,۸۰۶ |
| ۵ | وزارت کار امور اجتماعی | ۶,۹۴۹ |
| ۶ | وزارت تجارت و صنایع | ۹۳,۷۴۲ |
| ۷ | وزارت انرژی و آب | ۲۳,۸۸۷,۱۷۷ |
| ۸ | وزارت ترانسپورت | ۲۴۳,۷۷۹,۶۴۱ |
| ۹ | اداره مستقل هوانوردی | ۱۰,۰۵۳,۷۴۴ |
| ۱۰ | شرکت بیمه افغان | ۱۳,۹۸۶ |
| ۱۱ | شرکت افسوتر | ۱۶,۴۲۲,۵۲۴ |
| ۱۲ | ریاست اتحادیه امکا | ۱۰,۷۱۶,۳۳۰ |
| ۱۳ | ریاست تربیت بدنی و ورزش | ۵۰۲,۱۵۲ |
| ۱۴ | ریاست کمپیوتر | ۸۱,۰۹۶ |
| ۱۵ | ریاست کدستر | ۲۰۱,۳۴۴ |
| ۱۶ | اداره ماین پاکي | ۳۳۷,۱۲۵ |
| ۱۷ | ریاست آبرسانی | ۹,۱۶۶,۶۰۴ |
| ۱۸ | بانک ملی | ۴۳,۷۴۲ |
| ۱۹ | بانک تجارتي | ۲۷۴,۲۷۳ |
| | مجموع | ۴۱۸,۵۱۲,۶۹۹ |

سفارش:

- شاروالی کابل با وزارت محترم مالیه تفاهم نماید، تا مبلغ (۴۱۸,۵۱۲,۶۹۹) افغانی صفایی ادارات دولتی را از تخصیصات سالانه وزارت ها و ادارات بحساب عواید شاروالی کابل انتقال دهند.
- ضمناً شاروالی کابل بمنظور تحصیل بموقع عواید صفایی ذمت ادارات دولتی، نشستی را در زمینه ادای مکلفیت های تادیاتی ادارات از درک محصول صفایی با مسوولین ارشد مالی برگزار و ضرورت شاروالی را به این وجوه در امر عرضه خدمات شهری به شهروندان وضاحت دهند.

۴.۱.۲. پیشگی های محسوب ناشده

مبلغ (۳۱۶,۴۷۰,۷۶۱) افغانی پیشگی های محسوب ناشده در سال مالی ۱۳۹۷ از اشخاص و ادارات دولتی تصفیه و تحصیل نشده است.

معیار:

در اصولنامه اجرای بودجه سال مالی ۱۳۹۷ آمده است "تمام واحدهای بودجوی مکلف اند تا پول پیشگی های خویش را الی ختم سال مالی باید تصفیه نمایند. در صورت عدم تصفیه پیشگی ها در بودجه عادی در سال بعدی مستحق پیشگی نمیشوند"

متحدالمال نمبر (۳۸۸۹) مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۳ وزارت مالیه چنین صراحت دارد "کارکنان که پیشگی خویش را الی ختم سال مالی تصفیه و محسوب ننمایند، با گذشت سال مالی تابع (۱۲) درصد جریمه میگردد"

متحدالمال شماره (TSI-۴۶۴۴) مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ مدیریت باقیات اوانسی، مدیریت عمومی راپوردهی و تطبیقات، ریاست عمومی خزاین وزارت مالیه چنین صراحت دارد "ایزاد (۱۲) فیصد جریمه در معاملات که در ظرف سال مالی محسوبی آن ترتیب نگردیده و تصفیه نشده باقیمانده متکی به فیصله های شماره (۱۷۴) مورخ ۱۳۵۲/۱۲/۱۲ و (۱۵۴) مورخ ۱۳۵۶/۶/۲۱، بورد عواید با گذشت سال مالی تحت دوازه فیصد جریمه قرار میگردد"

حالت: قرارملاحظه دفتر (م ۹۰) و فورم (م ۱۰) پیشگی ها، مربوط به ریاست مالی و اداری شاروالی کابل، ملاحظه گردیده است که از مجموع مبلغ (۵۳۳,۱۱۴,۶۷۱) افغانی پیشگی ها، مبلغ (۲۱۶,۶۴۳,۹۱۰) افغانی آن درک (۲۶) مورد مصارف تصفیه و مبلغ (۳۱۶,۴۷۰,۷۶۱) افغانی از درک مصارف (۶) اداره دولتی محسوب نشده است، که جزئیات آن در جدول ذیل قابل ملاحظه است.

جدول پیشگی های محسوب ناشده سال مالی ۱۳۹۷ (۲)

| شماره | وجه اداره یا شخص | نمبر و تاریخ فورم (م-۱۰) | | وجه حواله شده | وجه محسوب شده | مجموع وجوه باقیمانده |
|-------|--|--------------------------|------------|---------------|---------------|----------------------|
| | | نمبر | تاریخ | | | |
| ۱ | مطبعه صکوک | ۱۲ | ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ | ۱۵,۰۰۰,۰۰۰ | ۴,۵۹۹,۷۹۳ | ۱۰,۴۰۰,۲۰۷ |
| ۲ | حساب (۱۳۷۰۱) تصدی مواد نفتی | ۲۱ | ۱۳۹۷/۱/۲۷ | ۱۷,۷۵۰,۰۰۰ | ۱۷,۳۱۷,۰۰۰ | ۴۳۳,۰۰۰ |
| ۳ | عبدالحفیظ طی مراحل اسناد ترافیکی | ۲۴ | ۱۳۹۷/۴/۱۷ | ۳۰۰,۰۰۰ | ۲۰۰,۰۰۰ | ۱۰۰,۰۰۰ |
| ۴ | محمد حبیب بابت مصارف اموریومیه | ۲۵ | ۱۳۹۷/۵/۲۰ | ۱۰۰,۰۰۰ | ۰ | ۱۰۰,۰۰۰ |
| ۵ | ۳۰۰۰۲۰۸۰۲۷۰۶۹ خریداری (۶۵) عراده وسایط | ۳۱ | ۱۳۹۷/۸/۲۰ | ۳۰۰,۳۶۹,۳۱۲ | ۰ | ۳۰۰,۳۶۹,۳۱۲ |
| ۶ | بابت خریداری (۶) عراده وسایط | ۳۲ | ۱۳۹۷/۹/۲۰ | ۵,۰۶۸,۲۴۲ | ۰ | ۵,۰۶۸,۲۴۲ |
| مجموع | | | | | | |
| | | | | ۳۳۸.۵۸۷.۵۵۴ | ۲۲.۱۱۶.۷۹۳ | ۳۱۶.۴۷۰.۷۶۱ |

سفارش:

- مسوولین محترم مالی شاروالی کابل در قسمت تصفیه مبلغ (۳۱۶,۴۷۰,۷۶۱) افغانی پیشگی های تصفیه ناشده سال مالی ۱۳۹۷ مطابق احکام تعلیمات نامه محاسبه نقدی، اقدام نماید. همچنان از اجراءات شان اداره عالی تفتیش را نیز اطمینان دهند.
- مسوولین مالی و اداری شاروالی کابل بمنظور تأمین نظام مالی و تصفیه بموقع حسابات معتمدین، از اجرای هر نوع حواله بعدی الی تصفیه حواله قبلی، جداً خود داری نمایند.
- هیئت رهبری شاروالی کابل بمنظور اجرای بموقع امور مالی و حسابی، سیستم کنترل داخلی را تقویه نموده و منسوبین را متوجه مسوولیت های وظیفوی شان نمایند در غیرآن مطابق احکام قانون مامورین تأدیب گردند.

۴,۱,۳. عدم تحصیل حق الاجاره

مبلغ (۵۳,۶۶۶,۶۶۷) افغانی حق الاجاره و مبلغ (۶,۴۳۹,۹۹۹) افغانی جریمه تاخیر جمعاً مبلغ (۶۰,۱۰۶,۶۶۹) افغانی از درک قرارداد سال مالی ۱۳۹۷ مارکیت تربوز و خربوزه واقع ناحیه چهارم از مستاجر تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۸) قانون محصول خدمات شهری صراحت دارد " محصول تهجایی وجه نقدی ایکه در بدل انجام فعالیت های اقتصادی اشخاص حقیقی و حکمی بالای ملکیت های شاروالی اخذ میگردد"

ماده (۱۱) در رابطه به محصول خدماتی املاکی نیز تصریح میدارد " (۱) اشخاصیکه از زمین ملکیت شاروالی بمنظور انجام فعالیت های اقتصادی استفاده مینمایند ، مکلف است به شاروالی محصول تهجایی بپردازد"

ماده (۲) قرارداد جمع آوری عواید تهجایی مارکیت تربوز و خربوزه واقع ناحیه چهارم شهر کابل صراحت دارد: "شاروالی کابل مصمم است، بخاطر مرکز واحد تخلیه، خرید و فروش خربوزه و تربوز که خارج از کشور و ولایات کشور از طریق دروازه های ورودی داخل شهر کابل که سبب استهلاک زود هنگام سرک ها گردد، به مساحت (۱۰,۵) جریب زمین را بنام مارکیت تربوز و خربوزه واقع کنار سرک عمومی سمت غرب چهار راهی سرسبزی ساحه ناحیه چهارم را در اختیار مستأجر قرار داده است"

ماده (۹) وسایط مربوط درهیچ نقاط شهر کابل حق تخلیه را ندارد" ماده (۱۳) بادر نظرداشت اوضاع امنیتی و حالات سیاسی کشور بروز جنگها، مسدودی راه های مواصلاتی در مرکز و ولایات، نوسانات اقتصادی، در کشور، عدم بارندگی هایکه سبب خشک سالی در زراعت کشور می گردد، افات سماوی و سایر افات که سبب نقصان در حاصلات میوه متذکره گردد، موجر مسؤلیت جبران خساره آن بدوش نداشته هیچ دلیل برای عدم پرداخت کرایه ذمت مستأجر از جانب موجر پذیرفته نمیشود"

ماده (۱۴) قرار داد چنین صراحت تذکریافته است " مستأجر کرایه را ماهوار تحویل کند، در صورتیکه ماهوار تحویل کرده نتواند الی دهم ماه بعدی فرصت دارد بعد از تاریخ دهم ماه بعدی الی ختم ماه تابع (۱۲) فیصد

جریمه می گردد. در صورتیکه مستأجر قبل از ختم دو ماه کرایه را به جریمه تحویل کند می تواند به فعالیت خویش ادامه دهد در غیر آن حق فعالیت را نداشته قرارداد در اول ماه سوم فسخ گردیده مارکیت متذکره بعد از استیذان مقام شراوالی مجدداً به اعلان داوطلبی سپرده میشود. بعد از فسخ قرارداد دو ماهه کرایه باقیمانده با افزودی (۲۴) فیصد جریمه از پول تضمین وضع متباقی پول تضمین اصولاً مسترد می گردد. هرگاه تحویل اوقات تعیین شده در ایام تعطیل تصادف کند شامل جریمه نبوده می تواند در ایام رسمی تحویل نماید"

حالت : قرار بازرسی اسناد قرار داد جمع آوری عواید تهجایی موازی (۱۰,۵) جریب زمین مارکیت تربوز خربوزه واقع ناحیه چهارم شهر کابل ملکیت شراوالی به کرایه ماهوار مبلغ (۷,۶۶۶,۶۶۷) افغانی و سالانه مبلغ (۹۲,۰۰۰,۰۰۰) افغانی با ارایه مبلغ (۲۳,۰۰۰,۰۰۰) افغانی تضمین در عزیزی بانک، از تاریخ ۱۳۹۶/۳/۲ الی ۱۳۹۷/۳/۱؛ با عبدالقدیر ولد عبدالرحیم ساکن اصلی کوچه گذر (۱۴) شراوالی ولایت غزنی، عقد قرارداد گردیده است، به ملاحظه اسناد مستأجر مذکور از درک کرایه برج عقرب، قوس سال مالی ۱۳۹۶ و برج جدی، دلو، حوت، حمل و ثور سال مالی ۱۳۹۷، جمعاً مبلغ (۵۳,۶۶۶,۶۶۹) افغانی باقیداری دارد؛ طوریکه به اسناد مراجعه صورت گرفت، مستأجر با در نظر داشت بند (۹) گزارش رویداد جلسه مورخ ۱۳۹۶/۵/۳ شورای اقتصادی کابینه، که محصول خدمات شهری را برای مواد خام، صنایع دستی و امتعه زراعتی داخلی صفر قرار داده است، بدلیل اینکه دهاقین به اساس فیصله شورای عالی اقتصادی حاضر به تادیه محصول زراعتی نمیباشند، کرایه ماهوار اجاره تهجایی مارکیت تربوز و خربوزه را بحساب عواید شراوالی تحویل دهد، چنانچه قضیه استرداد مبلغ (۲۳,۰۰۰,۰۰۰) افغانی پول تضمین بجانب مستأجر در ریاست محکمه ابتدائیه تجارتي "الف" بین موکل مستأجر و موکل شراوالی کابل مورد بررسی و تحقیق قرار گرفته و حکم محکمه صرف در تشبیت پول تضمین مستأجر بحساب شراوالی صادر شده است نه آنکه در رابطه به چگونگی عدم تحویلی کرایه بجانب شراوالی.

ضمن آن در ماده (۱۳) قرارداد دلایل مبنی بر عدم تحویل کرایه تذکر و هیچ نوع دلیل که مستأجر کرایه را بجانب شراوالی تحویل ننماید، از جانب شراوالی پذیرفته نشده است، همچنان در متن ماده (۲) قرارداد تنها به اخذ محصول از تولیدات داخلی یعنی تربوز و خربوزه داخل کشور نبوده، بلکه تخلیه، خرید و فروش خربوزه و تربوزه خارج کشور نیز شامل متن قرار داد گردیده است، علاوه بر آن تولید تربوز و خربوزه از امتعه زراعی شمرده نشده و از نظر هیئت دلیل مستأجر نظر به شرایط قرارداد توجیه ندارد. بناءً مبلغ (۵۳,۶۶۶,۶۶۹) افغانی باقیداری با افزودی مبلغ (۶,۴۴۰,۰۰۰) افغانی (۱۲) درصد جریمه، جمعاً مبلغ (۶۰,۱۰۶,۶۶۹) افغانی از مستأجر مذکور قابل تحصیل است.

سفارش :

- مبلغ (۵۳,۶۶۶,۶۶۶) افغانی کرایه هفت ماهه و مبلغ (۶,۴۳۹,۹۹۹) افغانی (۱۲) فیصد جریمه، جمعاً مبلغ (۶۰,۱۰۶,۶۶۹) افغانی بحساب عواید شراوالی از مستأجر تحصیل گردد.

- در قسمت قرارداد مجدد مارکیت متذکره که از جمله منابع قابل توجه عواید به شاروالی کابل است، اقدام نمایند و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.

۴,۱,۴. افزایش در مصارف شاروالی کابل

افزایش مبلغ (۲۰,۵۰۶,۴۰۰) افغانی در مصارف بابت خریداری تیل بطور خوش خرید در نتیجه قرار داد.

معیار:

ماده (۳۱) قانون تدارکات صراحت دارد:

- قیم قرار داد متناسب به تغییرات در هزینه و مصارف با نظر داشت بودجه و تخصیص موجود طبق طرزالعمل تدارکات و مندرجات قرارداد تعدیل شده میتواند.
- اداره مکلف است شرایط توجیه کننده تعدیل قیمت (تزیید یا کاهش در نرخ مواد، کارگر، انرژی، اسعار، تعرفه های گمرکی و امثال آن)، فورمول ها و شاخص های تعیین کننده، اندازه تعدیل قیمت و روش های مربوط به آن را در شرطنامه ذکر و در قرارداد درج نماید.
- ماده (۴۱) قانون تدارکات صراحت دارد "قرار داد با ایفای تمام تعهدات و شرایط مندرج آن خاتمه می یابد، حالاتی که قرارداد قبل از ختم آن فسخ می گردد، در قرارداد تصریح و شامل موارد ذیل می باشد"
- فسخ قرارداد توسط اداره به سبب تخطی قراردادی از ایفای تعهدات و شرایط مندرج آن.
- فسخ قرارداد به منظور تأمین منافع ملی.
- فسخ قرارداد به سبب عدم امکان تعهدات شرایط مندرج آن بالاثر وقوع حوادث غیر مترقبه (حالات مجبره)
- سایر حالات مندرج طرزالعمل تدارکات.
- قرارداد از طرف آمر اعطاء با نظر داشت حکم فقره (۲) ماده (۶۳) این قانون فسخ شده می تواند.

حکم (۹۲) طرزالعمل تدارکات صراحت دارد: اداره میتواند قرارداد چهارچوبی را در صورتی استفاده نماید که.

- هرگاه ارقام "حسب تقاضا (On Call)" ضرورت باشد که کمیت و زمان ضروریات را نمی توان از قبل مشخص نمود، یا بمنظور کاهش در مصارف پروسه تدارکات مکرر و زمان تحویل اقلامی که به صورت مکرر یا به شکل متداوم در خلال مدت معین لازم است.

- پرداخت ها تحت یک قرارداد چهارچوبی برای مقدار واقعی تحویل یا اجرا شده برای مدت زمان تحت پوشش قرار گرفته با استفاده از قیم معین فی واحد مشخص در قرارداد صورت گیرد.

- قرار دادهای چهارچوبی برای مقدار واقعی تحویل یا اجرا شده برای مدت زمان تحت پوشش قرار گرفته با استفاده از قیم معین فی واحد مشخص در قرار داد صورت می گیرد.

- قرار دادهای چهار چوبی در صورتیکه خریداری حد اقل مقدار یا خریداری ضروریات مشابه از قراردادی لازم شود، یا برای بدست آوردن قیمت رقابتی ارجحیت داشته باشد، تعهد صورت گرفته میتواند.

حکم (۱۰۸) طرزالعمل تدارکات در رابطه به فسخ قرارداد "حد رقم پولی جریمه تأخیر یا غیابت (۱۰) فیصد قیمت مجموعی قرارداد می باشد، هرگاه مجموع مبلغ محاسبه شده جریمه تأخیر یا غیابت حداکثر خود برسد، اداره می تواند قرار داد را فسخ نموده، اجراآت بعدی را در زمینه مرعی دارد"

بند (۴،۵) ماده (۴) موافقتنامه قرارداد چنین صراحت "با رعایت جزء (۲) این بند هیچگونه تخفیف، مهلت دهی، یا اجتناب از تطبیق شرایط و مکلفیت ها توسط یکی از جانبین که حقوق طرف دیگر را متأثر، محدود یا به آن لطمه وارد نماید مجاز نبوده و استثنا قراردادن نقض قرارداد توسط یکی از جانبین، تداوم نقض قرارداد را مجاز نمی سازد. هرگونه استثنا قراردادن حقوق، صلاحیت ها یا جبران خساره تحت این قرارداد کتبی و تاریخ داشته و توسط نماینده با صلاحیت طرف اعطاکننده استثنا امضا شده و باید مبین حقوق اندازه استثناء باشد"

حالت: قرار بازرسی اسناد قرارداد تیل شاروالی کابل مقدار (۱۰,۹۵۰,۰۰۰) لیتر دیزل نوع (۱-۰۲-۶۲) ترکمنستانی فی لیتر مبلغ (۴۲,۱۲) افغانی جمعاً مبلغ (۴۶۱,۲۱۴,۰۰۰) افغانی، مقدار (۱,۳۴۴,۸۰۰) لیتر تیل پترول نوع (A-92) ترکمنستانی فی لیتر مبلغ (۴۱,۴) افغانی جمعاً مبلغ (۵۵,۶۷۴,۷۲۰) افغانی و مقدار (۱۷۳,۰۰۰) لیتر تیل خاک ترکمنستانی فی لیتر مبلغ (۴۱,۸۵) افغانی جمعاً مبلغ (۷,۲۴۰,۰۵۰) افغانی که مجموع پول قرارداد مبلغ (۵۲۴,۱۲۸,۷۷۰) افغانی میشود با شرکت لوژستیکی ارکولوجیستیک از تاریخ ۱۱/۲/۱۳۹۷ الی ۱۰/۲/۱۳۹۸ به اساس حکم (۹۲) طرزالعمل تدارکات به شکل چهار چوبی (Framework Contracts) عقدگردیده است.

بالاخر بازرسی اسناد واضح شده که قرارداد تیل طرف ضرورت شاروالی کابل به دلیل بلند رفتن قیمت های نفت در بازار ها و خواست شرکت قرارداد کننده مبنی بر فسخ قرارداد، قرارداد مذکور از جانب کمیسیون تدارکات ملی بتاريخ ۱۹/۹/۱۳۹۷ و قرار فیصله مورخ ۲۹/۱۱/۱۳۹۷ به جلسه نمبر (۱۷۹) پیشنهاد و قرار فیصله شماره (۳۱۰۷) فسخ گردیده و به اساس هدایت کمیسیون تدارکات ملی، شاروالی کابل مقدار (۱,۹۵۳,۵۰۰) لیتر دیزل را به مبلغ (۱۰۰,۴۲۵,۹۴۰) افغانی و مقدار (۲۵۰,۱۰۰) لیتر پترول را به مبلغ (۱۲,۷۷۹,۲۰۰) افغانی، تیل طرف ضرورت خویش را طور خوش خرید به قیمت های متفاوت از مراجع مختلف، که جمعاً مبلغ (۱۱۳,۲۰۵,۱۴۰) افغانی میشود، تهیه و تدارک نموده است، که نظر به نرخ قرارداد مقدار (۱,۹۵۳,۵۰۰) لیتر دیزل به مبلغ (۸۲,۲۸۱,۴۲۰) افغانی از قرار فی لیتر تیل دیزل مبلغ (۴۲,۱۲) افغانی و مقدار (۲۵۰,۱۰۰) لیتر پترول به مبلغ (۱۰,۳۵۴,۱۴۰) افغانی از قرار فی لیتر مبلغ (۴۱,۴) افغانی که مجموع هردو قیمت مبلغ (۹۲,۶۳۵,۵۶۰) افغانی، مبلغ (۲۰,۵۶۹,۵۸۰) افغانی نظر به نرخ قرارداد در تهیه تیل بعد از تاریخ ۱۹/۹/۱۳۹۷ به بودجه شاروالی ضرر وارد شده است.

طوریکه به ارتباط موضوع به قانون و طرزالعمل تدارکات، شرایط شرطنامه و موافقتنامه قرارداد مراجعه صورت گرفت، احکام که در رابطه به تعدیل قیمت در ماده (۳۱) قانون تدارکات و حکم (۹۹و۹۸)

طرزاعمال تدارکات که جزئیات آن در فوق تذکر رفته است، شرایط توجیه کننده تعدیل قیمت در شرطنامه و موافقتنامه قرار داد، در نظر گرفته نشده است.

قراردادی در ماده (۴) موافقتنامه قرارداد، تعهد سپرده است که تیل را اکمال مینماید، همچنان در بند (۱) فقره (۴،۵) ماده (۴) موافقتنامه، هیچگونه تخفیف، مهلت دهی، یا اجتناب از تطبیق شرایط و مکلفیت ها توسط یکی از جانبین که حقوق طرف دیگر را متأثر، محدود یا به آن لطمه وارد نماید و استثناء قراردادادن نقض قرارداد توسط یکی از جانبین، تداوم نقض قرارداد را مجاز ندانسته اند.

علاوه برآن در ماده (۱۵) شرایط خاص قرارداد که هیئت موظف شاروالی کابل پیرامون قضیه به اساس هدایت شفاهی جلالتمآب رئیس صاحب جمهوری اسلامی افغانستان توظیف گردیده بود در گزارش مربوطه به آن اشاره نموده است. قیمت قابل تادیه برای اجناس اکمال شده و خدمات ضمنی تکمیل شده را قابل تعدیل ندانسته است، ضمن آن قابل ذکر است که هدایت کمیسیون تدارکات ملی مبنی بر خریداری تیل از بازار آزاد برای دو ماه و معافیت جریمه تأخیر در صورت فسخ قرارداد، فیصله شماره (۲۹۳۱) جلسه نمبر (۱۷۳) مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۹ کمیسیون تدارکات ملی توسط اعضای کمیسیون منظور نشده است، اما بملاحظه راپور رسید نمبر (۲۸۱) مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۳ به اساس حکم شماره (۳۹۷۲) مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۱، با خرید مقدار (۷۷،۵۰۰) لیتر تیل دیزل به قیمت (۴،۳۴۰،۰۰۰) افغانی از قرار فی لیتر (۵۶) افغانی و مقدار (۸،۰۰۰) لیتر تیل پترول به قیمت (۴۵۶،۰۰۰) افغانی فی لیتر مبلغ (۵۷) افغانی، به ارزش مجموعی مبلغ (۴،۹۷۶،۰۰۰) افغانی خریداری تیل را از بازار آزاد آغاز نموده است، در حالیکه کمیسیون مذکور موضوع خریداری تیل از بازار آزاد و فسخ قرارداد تیل با شرکت ارکولوجستیک را مجدداً بتاریخ ۱۳۹۷/۱۱/۲۹ به جلسه نمبر (۱۷۹) پیشنهاد و قرار فیصله شماره (۳۱۰۷) منظور نموده است.

افزون برآن سند را که بر گرفته از سایت انترنیتی کمیسیون تدارکات ملی به ضمیمه استعلام نمبر (۴۴) مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۳۰ هیئت نموده است، در آن چنین آمده است (علاوه بران درخواست منظوری فسخ قرارداد و هدایت در مورد تهیه تدارک سه نوع تیل (دیزل، پترول و خاک) مورد نیاز شاروالی کابل، مورد تأیید کمیسیون تدارکات ملی قرارداد و هدایت داده شد تا الی یکماه که قرارداد پروژه جدید عقد میگردد تیل مورد نیاز را به شکل پرچون خریداری نماید). در حالیکه فیصله کمیسیون چنین نبوده.

از اینکه احکام یاد شده قانون و طرزاعمال تدارکات، همچنان شرایط موافقتنامه تهیه و تدارک سه نوع تیل در تعدیل قیمت قرارداد و در رابطه به فسخ قرارداد تیل با شرکت شرایط موافقتنامه در نظر گرفته شده است یا خیر؟ وضاحت ندارد از اینرو چنین اجراءات در واقع به ارزش مبلغ (۲۰،۵۰۶،۴۰۰) از درک تهیه مقدار (۱،۹۵۳،۵۰۰) لیتر تیل دیزل و مقدار (۱۰،۳۵۴،۱۴۰) لیتر تیل پترول برویت (۲۷) راپور رسید از تاریخ ۱۳۹۷/۹/۱۹ الی ۱۳۹۷/۱۲/۲۱ به مصارف شاروالی نظر به قیمت قرارداد افزود شده است.

از اینکه در بند (۴،۵) ماده (۴) موافقتنامه قرارداد مکلفیت قراردادی در صورت فسخ قرارداد توضیح داده شده است، عدم رعایت شرایط قرارداد در مدت اجرای قرارداد، رویه است که بلااثر آن رجوع به رفع نیازمندیهای خویش از بازار آزاد در صورت افزایش قیمت ها به بودجه اداره تدارکاتی از نگاه مالی نظر به

قیمت قرارداد مصارف سالانه آن افزایش داده و ضربه است که به پیکر اقتصادی شاروالی وارد می‌گردد. قابل تذکر است که همچو اجراءات راهی است که برای سایر شرکت‌ها و اشخاص سود جو که با ادارات دولتی خصوصاً شاروالی کابل عقد قرارداد می‌نمایند باز خواهد گردید.

سفارش :

شاروالی کابل قبل از تسلیمی آفرها مطابق حکم ماده (۱۷) قانون تدارکات با در نظر داشت شرایط حکم ماده (۱۶) قانون تدارکات داوطلبان را ارزیابی اهلیت نموده و آفرها را برای داوطلبانی که دارایی اهلیت و واجد شرایط ثابت گردد، به دسترس آنها قرار دهند. تا از همچو اجراءاتیکه سبب افزایش بی مورد مصارف شاروالی گردد، جلوگیری شود و بیشتر از این بنیه مالی شاروالی کابل را از نظر اقتصادی متضرر نسازد.

۵،۱،۴. عدم تحصیل محصول لوایح اشتهاری (بلبوردها) با جریمه تاخیر مبلغ (۱۸،۲۶۶،۹۰۰) افغانی بابت عدم تحویلی تکس لوایح اشتهاری و مبلغ (۲،۱۹۲،۰۳۷) افغانی جریمه تاخیر در سال مالی ۱۳۹۷ از شرکت‌های مربوط تحصیل نشده است. معیار:

ماده (۲) قانون محصول خدمات شهری صراحت دارد "شرکت تبلیغات و اعلانات که وسایل اشتهاری مربوط را بالای ملکیت‌های شاروالی، عامه یا شخصی نصب می‌نماید مکلف است، طبق احکام این ضمیمه به شاروالی‌های مربوط محصول تادیه نماید"

ماده (۱۲) شرکت‌های تبلیغات و اعلانات و سایر اشخاص حقیقی و حکمی مندرج فقره (۲) ماده چهارم این ضمیمه در صورت تخلف از موارد ذیل علاوه بر تادیه محصول حسب احوال از طرف شاروالی مربوط جریمه نیز می‌گردند.

حالت: بررسی‌هایکه از امور نصب لوحه‌های اشتهاری در ریاست کلتوری شاروالی کابل در سطح شهر صورت گرفته است، واضح شده که برای تعداد (۱۲) شرکت بدون سند قرارداد که در آن مکلفیت‌های جانبین تثبیت و هر دو جانب به آن متعهد شده باشند، اجازه نصب لوحه‌های اشتهاری در سطح نواحی به اساس درخواستی شخص و احکام مقامات مختلف ذیصلاح بشمول شاروالی کابل داده شده است.

جدول عدم تحصیل محصول تکس لوایح اشتهاری (۳)

| شماره | مرجع | مبلغ قابل تحصیل | جریمه | مجموع |
|-------|------------------|-----------------|--------|---------|
| ۱ | شرکت پویا گرافیک | ۴۶۹۷۵۰۰ | ۵۶۳۷۰۰ | ۵۲۶۱۲۰۰ |
| ۲ | شرکت کریم زرین | ۵۲۵۶۴۰۰ | ۶۳۰۷۶۸ | ۵۸۸۷۱۶۸ |
| ۳ | شرکت اسمارت ایگل | ۳۶۸۰۰۰ | ۴۴۱۶۰ | ۴۱۲۱۶۰ |
| ۴ | شرکت آصف عرفان | ۸۳۴۵۰۰ | ۱۰۰۱۴۰ | ۹۳۴۶۴۰ |
| ۵ | شرکت خپلواک | ۵۱۲۶۰۰ | ۶۱۵۱۲ | ۵۷۴۱۱۲ |

| | | | | |
|----|------------------------|------------|-----------|------------|
| ۶ | انستیتوت زبانهای خارجی | ۹۵۴۰۰ | ۱۱۴۴۸ | ۱۰۶۸۴۸ |
| ۷ | شرکت شهکار | ۵۰۲۵۰۰ | ۶۰۳۰۰ | ۵۶۲۸۰۰ |
| ۸ | شرکت مفکوره | ۴۵۰۰۰۰ | ۵۴۰۰۰ | ۵۰۴۰۰۰ |
| ۹ | شرکت شهروند | ۷۵۵۰۰۰ | ۹۰۶۰۰ | ۸۴۶۰۰۰ |
| ۱۰ | شرکت سن لایت | ۲۶۶۸۸۰۰ | ۳۲۰۲۶۵ | ۲۹۸۹۰۵۶ |
| ۱۱ | شرکت حیات | ۱۸۳۳۲۰۰ | ۲۱۹۹۸۴ | ۲۰۵۳۱۸۴ |
| ۱۲ | شرکت سیلک | ۲۹۳۰۰۰ | ۳۵۱۶۰ | ۳۲۸۱۶۰ |
| | مجموع | ۱۸,۲۶۶,۹۰۰ | ۲,۱۹۲,۰۳۷ | ۲۰,۴۵۸,۹۳۷ |

سفرارش:

- مبلغ (۱۸,۲۶۶,۹۰۰) افغانی اجاره لوحه های و اشتهارات و مبلغ (۲,۱۹۲,۰۳۷) افغانی (۱۲) درصد جریمه، جمعاً مبلغ (۲۰,۴۵۸,۹۳۷) افغانی از شرکت های فوق الذکر قابل تحصیل است.
- بمنظور تنظیم هرچه بهتر امور اجاره دهی لوحه ها، بلبوردها و اشتهارات، شاروالی کابل در تفاهم با وزارت مالیه و اداره مستقل ارگانهای محلی طرزالعمل نصب و اجاره دهی آن را ترتیب و بعد از تصویب شورای اداری شاروالی مورد اجرا قرار داده شود.
- همچنان بمنظور نظارت سیستماتیک از نصب و اجاره دهی بلبورد ها و لوحه های نصب شده اصناف در سطح شهر ها دیتابیس مشخصی را جهت ثبت بلبورد ها و لوحه های اصناف ترتیب و هر بلبورد و لوحه با کود مشخص توأم با جزئیات آن ثبت گردد.
- علاوه برای برآن جهت مدیریت بهتر از صورت نصب بلبورد ها و لوحه های اشتھاری در سطح شهر ها، میکانیزم برای طرز تحصیل محصول و چگونگی ادای مکلفیت های اشخاص طرف معامله در قسمت نصب بلبورد ها با شاروالیها، ترتیب و در منصفه تطبیق قرارداد داده شود.

۴,۱,۶. عدم تحصیل کرایه و جریمه تاخیر

مبلغ (۱,۸۱۵,۰۷۶) افغانی بابت کرایه و جریمه در سال مالی ۱۳۹۷ از مستاجرین مربوط تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۴) مقررہ تثبیت کرایه صراحت دارد " مستأجر (کرایه گیرنده) مکلف است طبق شرایط مندرج قرارداد، در اخیر هر ماه کرایه را به حساب شاروالی تحویل نماید"

متحدالمال شماره (RVPO - ۴۶۶) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ امریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه نیز چنین تصریح میدارد: اخذ (۱۲) فیصد جریمه متکی به تصویب شماره (۵۵) مورخ ۱۳۶۰/۸/۱۰ بورد عواید که به شرح ذیل صادر شده

است: (جایدهای غیر منقول دولت که از طرف ادارات مربوط به طور کرایه تحت بهره برداری قرار دارد وجایب و مکلفیت های طرفین آن ذریعه قرارداد تعیین میگردد، اما در تعیین وجایب مخصوصاً تعیین جریمه تاخیر کرایه ماهوار باید عدالت اجتماعی در نظر گرفته شود؛ در صورت که قرار داد های فعلی اندازه فیصدی جرایم تأخیر پیشبینی نشده باشد اگر کرایه ماهوار در اخیر ماه تقویمی تادیه نشود با (۱۲) درصد جریمه تأخیر در ختم هر سال قابل تحصیل شناخته شود. و اگر در قراردادهای فعلی اندازه فیصدی جریمه تأخیر پیشبینی شده باشد چون وجایب طرفین به قرارداد تعیین گردیده تا ختم قرارداد فیصدی تأخیر پیشبینی شده قابل تحصیل است، مطابق فیصله شماره فوق بورد عواید با گذشت هر سال (۱۲) فیصد جریمه از نزد اشخاصیکه عواید دولت را به وقت و زمان معین تحویل دولت ننماید، تحصیل نشده است).

شرایط قرار داد:

ماده (۱۴) قرار داد چنین حکم مینماید " مستاجر کرایه را ماهوار تحویل کند در صورتیکه تحویل کرده نتواند الی دهم ماه بعدی فرصت دارد، بعد از تاریخ دهم ماه بعدی الی ختم ماه تابع (۱۲) فیصد جریمه میگیرد "

ماده دهم قرارداد (۳۹۳) مترمربع نصب اشتهارات بالای پل هوایی مقابل وزارت مخابرات، شفاخانه ستوماتولوژی و چهار راهی ملک اضغر مقابل لیسه استقلال چنین صراحت دارد "مستأجر مکلف است حق الاجاره را ماهوار تحویل کند در صورتیکه در اخیر ماه تحویل کرده نتواند فرصت دارد الی تاریخ دهم ماه دوم تحویل کند (اعتبار از تاریخ شروع قرارداد اگر در مدت چهل روز تحویل کند تابع جریمه نمی گردد) اگر تحویلی بعد از تاریخ دهم ماه دوم الی ختم ماه دوم صورت گیرد تابع (۱۲) درصد جریمه میگردد، بعد از تحویلی ماه اول سنجش تحویلی ماه های بعدی از ختم ماه قبلی صورت می گیرد. در صورتیکه در ختم دوم ماه حق الاجاره را با دوازده فیصد جریمه تحویل کند میتواند به فعالیت خویش ادامه دهد در غیر آن حق فعالیت را نداشته ناحیه مربوطه مکلف است در اول ماه سوم جایداد را از مستأجر تسلیم شده همزمان ریاست تدارکات را رسماً در جریان قرار دهد "

ماده (۷) قرارداد دروازه ورودی تفریحگاه بند قرغه مربوط ریاست ناحیه چهاردهم تصریح میدارد " مستأجر مکلف است. حق الاجاره را ماهوار تحویل کند در صورتیکه در اخیر ماه تحویل کرده نتواند فرصت دارد الی تاریخ دهم ماه دوم تحویل کند (اعتبار از تاریخ شروع قرارداد الی چهل روز تحویل کند تابع جریمه نمی گردد، اگر تحویلی بعد از تاریخ دهم ماه دوم الی ختم ماه دوم صورت گیرد تابع (۱۲) فیصد جریمه میگردد بعد از تحویلی ماه اول سنجش تحویلی ماه های بعدی از ختم ماه قبلی صورت می گیرد در صورتیکه در ختم دوم ماه حق الاجاره را با دوازده فیصد جریمه تحویل کند می تواند به فعالیت خویش ادامه دهد در غیر آن حق فعالیت را نداشته ناحیه مربوطه مکلف است در اول ماه سوم جایداد را از مستأجر تسلیم شده همزمان ریاست تدارکات را رسماً در جریان قرارداد دهند و قرارداد بعد حکم مقام محترم شاروالی فسخ گردیده جایداد دوباره به اعلان داوطلبی سپرده میشود بعد از فسخ قرارداد دو ماهه کرایه باقیمانده با افزودی (۲۴) فیصد جریمه از پول تضمین وضع و متباقی پول اصولاً مسترد می گردد، هرگاه تحویلی

اوقات تعیین شده در ایام تعطیل یا حالات غیر مترقبه که پیش بینی آن متصور نیست تصادف کند شامل جریمه نبوده می تواند در روزهای دیگری تحویل کند"

حالت: قرار ارزیابی اسناد قراردادهای عقدشده سال مالی ۱۳۹۷ و صورت تحصیل حق الاجاره قراردادهها، بملاحظه رسیده است که مستأجرین در قسمت ادای مکلفیت های تادیاتی شان متعهد نبوده و یک مقدار پول بعنوان اجاره و جریمه قرار ذیل بیرون نویس و قابل تحصیل دانسته شده است :

قرار بازرسی اسناد اجاره قرارداد سه پل هوای مقابل مخابرات، شفاخانه استوماتولوژی ولیسه استقلال که از تاریخ ۱۳۹۷/۴/۲۳ الی ۱۳۹۸/۴/۲۲ برای یکسال ماهوار مبلغ (۱۴۷,۳۷۵) افغانی با شکیب احمد عقد شده است. قراردادی مبلغ (۴۲,۷۸۶) افغانی کرایه (۹) روزه برج سرطان و مبلغ (۷۳۶,۸۷۵) افغانی کرایه برج اسد، سنبله، میزان، عقرب و قوس که جمعاً مبلغ (۷۷۹,۶۶۱) افغانی می گردد تحویل نکرده است، بناءً وجوه متذکره با افزودی مبلغ (۹۳,۵۵۹) افغانی (۱۲) درصد جریمه جمعاً مبلغ (۸۷۳,۲۲۰) افغانی از شکیب احمد قابل تحصیل است.

قرار بازرسی اسناد قرارداد اجاره دروازه دخولی بند قرغه که با اسامی محمد احسان ولد عزت الله ماهوار مبلغ (۵۷۱,۹۵۰) افغانی سالانه مبلغ (۶,۸۶۳,۴۰۰) افغانی از تاریخ ۲۹/۱۱/۹۶ الی ۱۳۹۷/۱۱/۲۸ عقد گردیده است. بالاثرتطبیق آویزهای تحویلی بملاحظه رسید که مبلغ (۵۷۱,۹۵۰) افغانی اجاره برج قوس سال مالی ۱۳۹۷ ذریعه آویز نمبر (۹۷۷۰۶۱۹) مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱۵ بدون در نظر داشت حکم ماده (۷) قرار داد به تأخیر تحویل گردیده است. بناءً مبلغ (۶۸۶,۳۶) افغانی (۱۲) فیصد جریمه از مستأجر مذکور قابل تحصیل است.

جمعاً مبلغ (۹۴۱,۸۵۶) افغانی بابت کرایه و جریمه در سال مالی ۱۳۹۷ از مستأجرین مربوط تحصیل نشده است.

سفارش:

- مسوولین شراوالی کابل مبلغ (۱,۸۱۵,۰۷۶) افغانی کرایه و جریمه را از مستأجرین مربوطه را تحصیل نمایند و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- همچنان بمنظور ادای بموقع مکلفیت های تحویلی عواید جایداد های شراوالی حد اقل سه ماه کرایه و یا هم اجاره بحساب امانت شارالی گذاشته شود، در صورت تاخیر کرایه از حساب امانت مجرا و با مستأجر فسخ قرارداد شود و خساره وارده ناشی از قرارداد بعدی از مستأجر قبلی جبران شود.

۴،۱،۷. عدم تحویل جریمه تاخیر

مبلغ (۴۴،۹۶۹) افغانی جریمه تأخیر از درک تحویلی اجاره پنج ماهه پارک شهر در سال مالی ۱۳۹۷ از شرکت خدماتی مفکوره تحویل نشده است.

معیار:

ماده (۱۴) قرارداد شاروالی کابل چنین صراحت دارد " بر علاوه معرفی نماینده خویش به فرمایش گیرنده جهت مراقبت پروژه عندالزوم کار پروژه مورد بحث را توسط نماینده ذیصلاح مقام شاروالی میتواند نظارت نماید "

ماده (۲۳) پروتوکول پارک توسعه ئی باغ وحش شهر کابل تصریح میدارد " برای جمع آوری عواید بشکل شفاف میکانیزم ذیل به توافق طرفین در نظر گرفته میشود "

- تکت های باید مهر و امضا شاروالی کابل را با نمرات مسلسل دارا و یا به سیستم برقی باشد، تعداد فروش آن مشاهده و مشخص و مسجل گردد.
- در حالت تخلف و خودسری در بدل هریک افغانی ده افغانی جریمه صورت میگیرد.
- هیچ نوع پرداخت پول بدون بل صورت گرفته نمیتواند.
- مصارف پرسونل، معاش، روغنیات، ترمیمات تجهیزات، برق، یونیفورم، پرداخت های دولتی، مصارف امور امنیتی و سایر مصارف ضروری با رویت ورق جگره از سه مرجع با نظارت نماینده شاروالی کابل صورت میگیرد.
- سهم شاروالی کابل از عواید خالص، (۲۶) فیصد میباشد.
- شاروالی حق کنترل عواید و مصارف پروژه را دارا است.

ماده (۲۸) میعاد قرارداد " قرارداد هذا برای (پانزده) سال با در نظر داشت سالانه (۲۶) فیصد سهم شاروالی کابل، از عواید بدست آمده در نظر گرفته شده است که بعد از تکمیل مدت فوق الذکر در مورد مطابق قوانین نافذ کشور اجراءات به عمل می آید "

ماده (۳۳) چنین صراحت دارد " چون ملکیت مذکور مربوط به شاروالی کابل بوده و مصارف نصب وسایل تفریحی و دیگر مصارف پیش از بهره برداری مربوط شرکت برنده میباشد، فیصدی عواید آن به موافقه جانبین بوده که سهم شاروالی از عواید خالص (۲۶) فیصد و شرکت برنده (۷۴) فیصد میباشد "

متحدالامال شماره (۴۶۶- RVPO) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ آمریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه چنین تصریح میدارد " اخذ (۱۲) فیصد جریمه متکی به تصویب شماره (۵۵) مورخ ۱۳۶۰/۸/۱۰ بورد عواید که به شرح ذیل صادر شده است "

(جای دادهای غیر منقول دولت که از طرف ادارات مربوط به طور کرایه تحت بهره برداری قرار دارد وجایب و مکلفیت های طرفین آن ذریعه قرارداد تعیین میگردد، اما در تعیین وجایب مخصوصاً تعیین جریمه تاخیر کرایه ماهوار باید عدالت اجتماعی در نظر گرفته شود؛ در صورت که در قرار داد های فعلی

اندازه فیصدی جرایم تأخیر بیشبینی نشده باشد اگر کرایه ماهوار در اخیر ماه تقویمی تادیه نشود با یک فیصد جریمه تأخیر در ختم هر ماه و دوازده فیصد در هر سال قابل تحصیل شناخته شود. و اگر در قراردادهای فعلی اندازه فیصدی جریمه تأخیر پببینی شده باشد چون وجایب طرفین به قرارداد تعیین گردیده تا ختم قرارداد فیصدی تأخیر پیشبینی شده قابل تحصیل است، مطابق فیصله شماره فوق بورد عواید با گذشت هر سال (۱۲) فیصد جریمه از نزد اشخاصیکه عواید دولت را به وقت وزمان معین تحویل دولت ننماید، قابل تحصیل است.)

حالت: قرار بازرسی اسناد پروتوکول نصب و بهره برداری دستگاه ها و تجهیزات تفریحی پارک توسعه ئی باغ وحش شهر کابل میان شاروالی کابل و شرکت خدماتی مفکوره که از تاریخ ۱۳۹۲/۵/۳۰ برای پانزده سال عقد قرارداد گردیده است. ملاحظه گردیده که شرکت خدمات مفکوره منحیث مستأجر به شاروالی آنچنانکه لازم است متعهد نبوده و (۲۶) فیصد سهم عواید شاروالی را بحساب عواید از بابت برج سرطان، اسد، سنبله، میزان و عقرب سال مالی ۱۳۹۷ تحویل نداده است. ضمن آن در تحویلی (۲۶) فیصد سهم شاروالی در عواید پارک شهر که مبلغ (۹۹,۳۶۲) افغانی عواید برج جدی ذریعه آویز شماره (۴۸۹) بتاریخ ۱۳۹۶/۱۱/۲۸، مبلغ (۱۴۸,۰۱۵) افغانی عواید برج دلو ذریعه آویز شماره (۷۵۰) بتاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۲۶، مبلغ (۱,۲۰۶,۳۳۴) افغانی عواید برج حمل ذریعه آویز نمبر (۱۷۷۳) بتاریخ ۱۳۹۷/۴/۱۶، مبلغ (۶۴۴,۱۶۳) افغانی عواید برج ثور ذریعه آویز شماره (۱۹۹۴) بتاریخ ۱۳۹۷/۵/۸، مبلغ (۱,۲۱۵,۰۴۹) افغانی عواید برج جوزا ذریعه آویز نمبر (۱۷۷۴) بتاریخ ۱۳۹۷/۴/۱۶ و مبلغ (۹۸,۶۵۴) افغانی عواید برج قوس سال مالی ۱۳۹۷ ذریعه آویز نمبر (۹۰) بتاریخ ۱۳۹۷/۱۰/۳۰ در مجموع مبلغ (۳,۴۱۱,۵۷۷) افغانی (۲۶) فیصد سهم شاروالی را از درک عواید پارک شهر بحساب عواید شاروالی نظر به متحدالمال وزارت محترم مالیه به تأخیر تحویل داده است، از اینکه در رابطه به میعاد تحویلی عواید سهم شاروالی در پروتوکول در نظر گرفته نشده است. بناءً به اساس هدایت متحدالمال شماره (۴۶۶- RVPO) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ آمریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه مبلغ (۳۳,۱۲۹) افغانی (۱) فیصد جریمه نسبت عدم تحویلی کرایه ماه های جدی، دلو، حمل، ثور و جوزا سال در اخیر ماه تقویمی و مبلغ (۱۱,۸۳۸) افغانی تحویلی کرایه برج قوس بعد از ختم سال مالی ۱۳۹۷ جمعاً مبلغ (۴۴,۹۶۹) افغانی از شرکت خدماتی مفکوره قابل تحصیل است.

سفارش:

- مبلغ (۴۴,۹۶۹) افغانی جریمه از درک تأخیر در تحویلی (۲۶) فیصد سهم عواید پارک شهر از شرکت خدماتی مفکوره تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- شرایط پروتوکول نظر به ساحه و عواید شاروالی مناسب نبوده بناءً بمنظور شفافیت در جمع آوری عواید پارک شهر به شرایط پروتوکول تجدید نظر شود و مکلفیت های جانبین در قبال عواید و مصارف پارک شهر وضاحت داده شود.

۴,۲. ریاست تنظیف شاروالی کابل

۴,۲,۱. عدم تحصیل عواید

مبلغ (۱۲۰,۸۰۰) افغانی بابت عواید در سال مالی ۱۳۹۷ از ادارات دولتی تحصیل نشده است.

معیار:

فقره (۳) ماده (۴) مقررہ تنظیف و سرسبزی چنین صراحت دارد "پاک کاری و انتقال کثافات بدرفت های محلات مسکونی در برابر اجرتی که توسط قانون تعیین میشود"

حالت: به اساس بازرسی اسناد، صورت تحویلی اجرت تخلیه چاه های سپتیک، (۷) اداره دولتی مبلغ (۱۲۰,۸۰۰) افغانی که در سال مالی ۱۳۹۷ بحساب عواید ریاست تنظیف تحویل نکرده است. بناءً وجوه متذکره حسب ذیل ذمت شان قابل تحصیل میباشد.

- ذمت معاونیت اول ریاست جمهوری مبلغ (۵۸,۶۵۰) افغانی.
- ذمت مشرانو جرگه مبلغ (۳۷,۰۰۰) افغانی.
- ذمت ولسی جرگه مبلغ (۳,۵۵۰) افغانی.
- ذمت ارشیف ملی مبلغ (۵,۱۵۰) افغانی.
- ذمت وزارت اطلاعات و فرهنگ مبلغ (۶,۲۰۰) افغانی.
- ذمت پرورشگاه مبلغ (۴,۱۰۰) افغانی.
- ذمت شفاخانه طب دندان مبلغ (۶,۱۵۰) افغانی.

سفارش

- مبلغ (۱۲۰,۸۰۰) افغانی اجرات تخلیه چاه سپتیک ذمت (۷) اداره دولتی تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- علاوهً جهت تحصیل بموقع عواید تنظیفی ریاست تنظیف شاروالی کابل از درک تخلیه فاضله آب چاه های سپتیک ادارات دولتی، بعد از صدور و دریافت آویز صورت تحویلی اجرت تخلیه چاه سپتیک، به تخلیه آن اقدام نمایند.

۴.۳. ریاست عمومی کار، حفظ و مراقبت شاروالی کابل

۴.۳.۱. پرداخت های غیر موجه

مبلغ (۲۸،۹۶۳،۲۷۵) افغانی بابت خریداری های پرچون بدون برگزاری دوا طلبی در ریاست عمومی کار، حفظ و مراقبت شاروالی کابل در سال مالی ۱۳۹۷ صورت گرفته است.
معیار:

فقره (۲) ماده (۱۵) قانون تدارکات " تقسیم تدارکات به بخش ها به منظور اجتناب از تطبیق روش های رقابتی تدارکات و یا عدم تطبیق فقره (۴) ماده (۶۳) این قانون مجاز نمی باشد "

بند (۱) حکم (۱۹) طرزالعمل تدارکات " اداره زمانی می تواند از روش در خواست نرخ گیری استفاده نماید که قیمت تخمینی تدارکات از حدود مندرج ماده (۵۳) قانون تجاوز نه نماید. در صورتیکه قیمت تخمینی تدارکات بالاتر از آن باشد، اداره مکلف است پروسه تدارکاتی را با استفاده از سایر روش های تدارکاتی راه اندازی و طی مراحل نماید "

بند (۲) حکم (۱۹) طرزالعمل تدارکات " اداره طبق ماده (۱۵) قانون نمیتواند به منظور اجتناب از تطبیق روش های رقابتی از درخواست نرخ گیری استفاده نماید "

حالت: قرار ارزیابی اسناد خریداری ریاست عمومی کار، حفظ و مراقبت شاروالی کابل طی سال مالی ۱۳۹۷ بملاحظه رسیده است، مبلغ (۳،۱۸۳،۶۵۵) افغانی بمنظور ترمیمات وسایط و خریداری پوزه جات، مبلغ (۱۰،۸۶۴،۳۸۳) افغانی در رابطه به تهیه و تدارک اجناس طرف ضرورت مدیریت ترانسپورت، مبلغ (۱۳،۹۶۹،۹۸۷) افغانی پیرامون تهیه و تدارک افزار و سایل طرف ضرورت مدیریت ساختمانی و سرکسازی و مبلغ (۹۴۵،۲۵۰) افغانی ضرورت روغنیات ریاست حفظ و مراقبت و کار که جمعاً مبلغ (۲۸،۹۶۳،۲۷۵) افغانی می شود را طور پرچون بدون برگذاری پروسه داوطلبی به دفعات در یک سال مصرف نموده است. چنین اجراءات در واقع عدم آگاهی از احکام قانون، نبود پلان تدارکاتی منظم، ضعف سیستم کنترول های داخلی را نشان میدهد.

سفارش:

- بمنظور ایجاد شفافیت در اجراءات، جلوگیری از ضیاع دارایی های عامه و تطبیق بهتر قوانین و مقررات نافذ کشور در حصه تثبیت احتیاج و ترتیب پلان تدارکاتی بوقت و زمان معین اقدام و منبذ از همچو اجراءات فرا قانونی جلوگیری به عمل آید.
- همچنان مطابق احکام قانون تدارکات، پلان تدارکاتی به اساس نیازسنجی قبل از آغاز سال مالی جدید ترتیب بعد از منظوری آن توسط مقامات ذیصلاح، اجناسیکه ارزش آن بیشتر از (۵۰۰،۰۰۰) افغانی باشد، از طریق عقد قرارداد تهیه و تدارک نماید.

۴.۴. مشاهدات و یافته های تفتیش در نواحی شاروالی کابل

اداره عالی تفتیش طبق پلان سالانه تفتیش، برخی از نواحی شهر کابل را نیز تحت بازرسی قرار داده که به منظور جلوگیری از افزایش حجم گزارش و موجودیت شباهت در یافته های تفتیش، نتایج بازرسی ها بر اساس مشاهدات تفتیش در نواحی شهر کابل را که بیشتر شامل عدم تحویلی کرایه جایدادها، جریمه تأخیر و عدم تحصیل محصول صفائی جایدادهای رهائشی، تجارتی، دولتی، عدم تحویلی تکس لوایح اشتهاری و عدم تحویلی قیمت جواز بوده و ناشی از عدم رعایت قوانین و مقررات و ضعف کنترل های داخلی در نواحی مربوطه میباشد، ذیلاً آرایه میشود:

۴.۴.۱. عدم تحصیل محصول صفایی با جریمه تاخیر

مبلغ (۱۱۰،۵۵۴،۰۶۳) افغانی بابت محصول صفایی و مبلغ (۷،۳۵۷،۵۷۷) افغانی بابت جریمه تاخیر در سال مالی ۱۳۹۷ و مبلغ (۱۶،۳۰۸،۹۹۴) افغانی بابت محصول صفایی و مبلغ (۲،۱۵۵،۰۳۸) افغانی جریمه تاخیر در سال های گذشته که جمعاً مبلغ (۱۳۶،۳۷۵،۶۷۲) افغانی میشود از ادارات دولتی، مالکین جایدادهای تجارتی، رهائشی، و مختلط در نواحی شاروالی کابل مندرج جدول شماره (۱) تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۲) مقررہ محصول صفایی حکم مینماید "محصول صفائی و جوه نقدی معینی است، که همه ساله در برابر انجام خدمات شهری مطابق احکام این مقررہ از اشخاص حقیقی و حکمی تحت شرایط مندرج مقررہ اخذ میگردد"

ماده (۴) مقررہ محصول صفایی حکم مینماید "محصول صفایی از جایدادهای غیر منقول اشخاص حقیقی و حکمی به اساس جدول قیمت گذاری اخذ میگردد"

- منازل رهائشی از مجموع قیمت (۰,۳) فیصد.
- ساختمان های ادارات امارتی از مجموع قیمت، (۰,۶) فیصد.
- ساختمانهای تولیدی و صنعتی، از مجموع قیمت (۱) فیصد.
- ساختمانهای تجارتی از مجموع قیمت (۰,۷۵) فیصد.

ماده (۵) حکم مینماید "اشخاص مندرج ماده (۴) این مقررہ مکلف اند، محصول صفایی ملکیت خود را به حساب مخصوص شاروالی تحویل بانک نماید"

ماده هشتم مقررہ محصول صفائی چنین صراحت دارد "هرگاه ملکیت اشخاص حقیقی و حکمی در دفتر ناحیه مربوط ثبت نشده باشد، این نوع ملکیت بعد از ثبت در دفتر ناحیه مربوط از تاریخ صدور نقشه و ترتیب شرطنامه، تابع محصول صفائی شناخته میشود"

فقره (۱) ماده (۶۰) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه صراحت دارد "تحصیل عواید در زمان واجب الادا بودن آن و تحویلی فوری آن به بانک"

فقره (۱) ماده (۹۷) مقررہ تنظیم امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت میکند "شاروالیها میتواند در برابر انجام خدمات شهری طبق احکام قانون محصول اخذ نماید"

حالت : طوریکه دفاتر محصول صفایی نواحی بررسی گردید، برخی از ادارات دولتی، مالکین جایداد های رهایشی، تجارتی، کوهی، مختلط، اصناف و جایداد های صنعتی محصول صفایی سال مالی ۱۳۹۷ را بحساب عواید شاروالی تحویل ننموده است و یا هم به تاخیر تحویل نموده اند. برعلاوه محصول صفایی تابع جریمه نیز قرار گرفته است. که جزئیات آن در جدول ذیل ارایه میگردد.

جدول عدم تحویل صفایی با جریمه تاخیر (۱)

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایداد ها | تعداد مالکین | مبلغ | |
|-------|-------------------|----------------|---|--------------|---------|---------|
| | | | | | جریمه | صفایی |
| ۱ | ریاست ناحیه اول | ۱۳۹۷ | جایداد های تجارتی، کوهی، رهایشی و مختلط | ۴۴ تن | ۲۸۴۹۳۰ | ۲۳۷۴۴۱۴ |
| | | | ادارات دولتی | ۱۰ اداره | ۲۷۸۱۳۱۱ | |
| ۲ | ریاست ناحیه دوم | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی | ۲۹ اداره | | ۲۳۴۲۹۰۵ |
| | | | جایداد های تجارتی، رهایشی و مختلط | ۳۲۳ تن | ۹۵۵۹۹۹ | ۷۹۶۶۶۵۸ |
| ۳ | ریاست ناحیه سوم | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی | ۱۰ اداره | | ۹۳۱۰۳۳۵ |
| | | | جایداد های تجارتی و مختلط | ۲۰۴ تن | ۳۵۹۰۶۶ | ۲۹۹۲۲۱۰ |
| ۴ | ریاست ناحیه چهارم | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی | ۹ اداره | | ۳۹۵۸۵۲۴ |
| | | | جایداد های تجارتی | ۵۰ تن | | ۴۳۷۱۶۶ |
| ۵ | ریاست ناحیه هشتم | ۱۳۹۷ | جایداد های رهایشی | ۳۰۰ تن | | ۱۶۸۳۱۱ |
| | | | ادارات دولتی | ۳۰ اداره | | ۲۴۹۴۸۸۸ |
| ۶ | ریاست ناحیه نهم | ۱۳۹۷ | جایداد های تجارتی و رهایشی | ۱۰۹ تن | ۱۹۲۵۵۹ | ۱۶۰۴۶۵۷ |
| | | | فابریکات صنعتی | ۱۲۶ تن | ۹۷۵۲۹۸ | ۸۱۲۷۴۸۴ |
| | | | جایداد های تجارتی | ۷۱ تن | ۷۷۹۵۸۴ | ۶۴۹۶۵۳۵ |
| | | | جایداد های مختلط | ۴۸ تن | ۲۳۲۸۵ | ۱۹۴۰۴۱ |
| | | | ادارات دولتی | ۳۰ اداره | | ۴۱۷۴۳۲۸ |

| | | | | | | | |
|-------------|-----------|-------------|----------|--|--------------|---------------------|----|
| ۱۰۷۶۵۹۴ | ۵۹۰۴۳ | ۱۰۱۷۵۵۱ | ۷ تن | جایداد های تجارتي و رهائشي | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه دهم | ۷ |
| ۲۳۸۴۲۴۳ | | ۲۳۸۴۲۴۳ | ۸ اداره | ادارات دولتي | | | |
| ۲۰۴۷۹۴۳۲ | ۲۱۹۴۲۲۵ | ۱۸۲۸۵۲۰۷ | ۵۴۴۳ تن | جایداد های تجارتي، کوهي، رهائشي و مختلط | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه يازدهم | ۸ |
| ۴۵۱۵۲۶۳ | | ۴۵۱۵۲۶۳ | ۱۸ اداره | ادارات دولتي | | | |
| ۳۱۰۴۵۵ | ۳۳۲۶۱ | ۲۷۷۱۹۴ | ۱۰۲ تن | جایداد های تجارتي، رهائشي و مختلط | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه دوازدهم | ۹ |
| ۶۵۲۵۷۷۰ | ۶۹۹۱۹۰ | ۵۸۲۶۵۸۰ | ۱۲۸۱۲ تن | جایداد های رهائشي | | | |
| ۹۵۷۳۷۹ | ۱۰۲۵۷۶ | ۸۵۴۸۰۳ | ۳۴۷ تن | جایداد های تجارتي | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه سيزدهم | ۱۰ |
| ۲۰۹۹۹۸ | ۲۳۳۹۳ | ۱۸۶۶۰۵ | ۱۴۶ تن | جایداد های مختلط | | | |
| ۳۳۲۰۸۲۱ | ۲۰۱۳۰ | ۳۳۰۰۶۹۱ | ۱۶۰ تن | جایداد های تجارتي، رهائشي و مختلط و ادارات دولتي | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه پانزدهم | ۱۱ |
| ۱۹۱۳۷۱۹۷ | ۶۵۵۰۳۸ | ۱۸۴۸۲۱۵۹ | ۵۸ تن | ادارات دولتي و مختلط | ۱۳۹۷ | رياست ناحيه شانزدهم | ۱۲ |
| ۹۰۵۰۲۹۶ | ۹۶۹۶۷۵ | ۸۰۸۰۶۲۱ | ۳۳۵ تن | جایداد های تجارتي، رهائشي و صنعتي | سالهای گذشته | رياست ناحيه هجدهم | ۱۳ |
| ۸۰۵۴۹۱۱ | ۱۰۵۳۶۰۴ | ۷۰۰۱۳۰۷ | ۳۱۶۹ تن | أصناف | سالهای گذشته | رياست ناحيه نوزدهم | ۱۴ |
| ۱۲۹۰۷۹ | | ۱۲۹۰۷۹ | ۱۳ اداره | ادارات دولتي | سالهای گذشته | | |
| ۱۲۲۹۷۴۶ | ۱۳۱۷۵۹ | ۱۰۹۷۹۸۷ | ۱۹۶ تن | جایداد های تجارتي، رهائشي و مختلط | سالهای گذشته | رياست ناحيه بيستم | ۱۵ |
| ۱۳۶.۳۷۵.۶۷۲ | ۹.۵۱۲.۶۱۵ | ۱۲۶.۸۶۳.۰۵۷ | | | | مجموع عمومي | |

سفارش :

- در تحصيل جمعاً مبلغ (۱۳۶،۳۷۵،۶۷۲) افغانی صفایي که بالاثر تفتيش اسناد عوايدي در نواحی شاروالی کابل بیرون نویس گردیده است اقدام نموده و از نتیجه اجراءات اداره عالی تفتيش را اطمینان دهند.
- اداره عالی تفتيش به سلسله سفارش های قبلی خویش به این نظر است، تا در تفاهم با شرکت برشنا بطور سیستماتیک محصول صفایي سالانه را در هر دوره شامل بل صرفیه برق نموده و از طریق سیستم بحساب عوايد شاروالی انتقال داده شود.

- علاوه بر منظور روشن شدن اذهان مالکین جایدادهای رهائشی، تجارتي، صنعتی و تولیدی و تشویق آنها به تحویل بموقع صفایی، در رابطه مدارک مصرف وجوه تحصیل شده عواید صفایی، برنامه های آگاهی دهی را از طریق رسانه های صوتی، تصویری و چاپی به آنها وضاحت دهند.

۴،۴،۲. عدم تحصیل کرایه با جریمه تاخیر

مبلغ (۷۳،۵۸۰،۳۵۹) افغانی بابت کرایه و مبلغ (۱۰،۸۱۲،۹۶۷) افغانی بابت جریمه تاخیر که جمعاً (۸۴،۳۹۳،۳۲۶) افغانی میشود در سال ۱۳۹۷ از مستاجرین، اصناف و قراردادی ها در نواحی مندرج جدول شماره (۲) تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۴) مقررہ تثبیت کرایه صراحت دارد "مستاجر (کرایه گیرنده) مکلف است طبق شرایط مندرج قرارداد، در اخیر هر ماه کرایه را به حساب شاروالی تحویل نماید"

متحدالمال شماره (۴۶۶- RVPO) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ آمریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه نیز چنین تصریح میدارد " اخذ (۱۲) فیصد جریمه متکی به تصویب شماره (۵۵) مورخ ۱۳۶۰/۸/۱۰ بورد عواید که به شرح ذیل صادر شده است " (جایدادهای غیر منقول دولت که از طرف ادارات مربوط به طور کرایه تحت بهره برداری قرار دارد وجایب و مکلفیت های طرفین آن ذریعه قرارداد تعیین میگردد، اما در تعیین وجایب مخصوصاً تعیین جریمه تاخیر کرایه ماهوار باید عدالت اجتماعی در نظر گرفته شود؛ در صورت که قرار داد های فعلی اندازه فیصدی جرایم تأخیر پیشبینی نشده باشد اگر کرایه ماهوار در اخیر ماه تقویمی تادیه نشود با (۱۲) درصد جریمه تأخیر در ختم هر سال قابل تحصیل شناخته شود. و اگر در قراردادهای فعلی اندازه فیصدی جریمه تأخیر پیشبینی شده باشد چون وجایب طرفین به قرارداد تعیین گردیده تا ختم قرارداد فیصدی تأخیر پیشبینی شده قابل تحصیل است، مطابق فیصله شماره فوق بورد عواید با گذشت هر سال (۱۲) فیصد جریمه از نزد اشخاصیکه عواید دولت را به وقت و زمان معین تحویل دولت ننماید، تحصیل نشده است).

ماده (۶۲) فقره (۱) قانون تدارکات " اداره می تواند، اموال منقول و غیر منقول مازاد از نیازمندیهای خویشرا بعد از حصول اطمینان از عدم ضرورت و استفاده آن در سایر ادارات، طبق احکام قوانین مربوط به موافقه وزارت مالیه از طریق مزایده، لیلام یا سایر شیوه هایکه متضمن بیشترین نفع برای دولت باشد، به فروش رسانیده، به اجاره و یا به کرایه دهد"

حالت: بالاتر بازرسی اسناد سال مالی ۱۳۹۷، بملاحظه رسیده است که کرایه جایدادهای به کرایه داده شده املاک شاروالیها از نزد مستاجرین تحصیل نشده و به ذمت آنها باقیمانده است که جزئیات آن در جدول ذیل قابل ملاحظه است:

عدم تحصیل کرایه و جریمه تاخیر

جدول (۲)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایدادها | تعداد مالکین | مبلغ به افغانی | | |
|-------|---------------------|----------------|----------------------|--------------|----------------|------------|------------|
| | | | | | کرایه | جریمه | |
| ۱ | ریاست ناحیه اول | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۳۰ تن | ۱۶۵۳۹۲۷ | ۱۹۸۴۷۱ | |
| ۲ | ریاست ناحیه دوم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۱۱۸ تن | ۹۱۰۱۲۸۵ | ۱۴۷۴۷۴۷ | |
| ۳ | ریاست ناحیه چهارم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۸۰۱ تن | ۲۲۱۶۰۵۵۴ | ۳۹۵۱۶۵۴ | |
| ۴ | ریاست ناحیه هشتم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۹ تن | ۲۳۰۳۲۸ | ۲۷۶۳۹ | |
| ۵ | ریاست ناحیه نهم | ۱۳۹۷ | قراردادی | ۱ تن | ۱۰۸۰۰۰ | ۵۰۰۰ | |
| | | | مستاجرین | ۱۶۰ تن | ۴۸۹۷۳۰ | ۱۱۵۹۳۵ | |
| ۶ | ریاست ناحیه دهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۲۱ تن | ۱۴۰۶۱۲ | ۱۶۸۷۳ | |
| ۷ | ریاست ناحیه یازدهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۴۱ تن | ۱۴۸۴۸۶۳ | ۱۷۸۱۸۴ | |
| ۸ | ریاست ناحیه دوازدهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۱۱۰ تن | ۲۱۵۹۹۰۸ | ۲۵۹۱۸۸ | |
| ۹ | ریاست ناحیه پانزدهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۱۴۰ تن | ۱۸۶۰۸۰۵۹ | ۲۳۸۲۵۳۱ | |
| ۱۰ | ریاست ناحیه شانزدهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۳۲ تن | ۱۴۴۶۷۹۱ | ۱۷۳۶۱۴ | |
| ۱۱ | ریاست ناحیه هفدهم | ۱۳۹۷ | مستاجرین و قرار دادی | ۲۵ تن | ۱۵۸۵۶۳۱۶ | ۲۰۱۱۱۳۵ | |
| ۱۲ | ریاست ناحیه بیستم | ۱۳۹۷ | مستاجرین | | ۱۳۹۹۸۶ | ۱۷۹۹۶ | |
| مجموع | | | | | ۷۳،۵۸۰،۳۵۹ | ۱۰،۸۱۲،۹۶۷ | ۸۴،۳۹۳،۳۲۶ |

سفارش:

- در تحصیل جمعاً مبلغ (۷۳،۵۸۰،۳۵۹) افغانی کرایه و مبلغ (۱۰،۸۱۲،۹۶۷) افغانی جریمه، جمعاً مبلغ (۸۴،۳۹۳،۳۲۶) افغانی، از مستأجرین اقدام و از نتیجه اجراءات اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- جهت تحصیل بموقع عواید شاروالی از درک کرایه، حد اقل سه ماه کرایه پیشکی مطابق حکم ماده (۱۷) مقررہ تثبیت کرایه بحساب امانت شاروالی گذاشته شود، در صورت تخلف از شرایط قرارداد و احکام مقررہ تثبیت کرایه، کرایه تحصیل ناشده با جرایم آن از وجوه به امانت گذاشته شده وضع، با مستأجرین متخلف فسخ قرار داد صورت گیرد و جایداد شاروالی به شخص ثانی به کرایه داده شود، هرگاه خسارۀ ناشی از قرارداد بعدی به شاروالی وارد میشود از مستأجر قبلی جبران و موضوع در شرایط قرار دادهای بعدی نیز تسجیل گردد.

۴،۴،۳.. عدم تحصیل تکس لوایح اشتہاری (بلبوردها)

مبلغ (۳،۰۸۱،۸۴۰) افغانی بابت تکس بلبوردها و مبلغ (۲۹۳،۴۵۶) افغانی بابت جریمه تاخیر که جمعاً مبلغ (۳،۳۷۵،۲۹۶) افغانی میشود، در سال مالی ۱۳۹۷ شامل نواحی شاروالی کابل مندرج جدول شماره (۳) از اصناف و شرکتها تحصیل نگردیده است.

معيار:

ماده (۲) قانون محصول خدمات شهري صراحت دارد " شرکت تبلیغات و اعلانات که وسایل اشتهاری مربوط را بالای ملکیت های شاروالی، عامه یا شخصی نصب می نماید مکلف است. طبق احکام این ضمیمه به شاروالی های مربوط محصول تادیه نماید "

فقره (۳) ماده (۸) تعدیل ضمیمه (۴) قانون محصول خدمات شهري " اشخاص شامل اصناف مندرج ضمیمه شماره (۱) قانون محصول خدمات شهري مکلف اند، از نصب لوحه های که اندازه آن از سه متر مربع کمتر باشد، در برابر فی متر مربع مبلغ (۵۰۰) افغانی و در برابر هر فی متر مربع اضافی مبلغ یک هزار افغانی را سالانه به حیث محصول به شاروالی مربوط تادیه نمایند "

فقره (۴) قانون محصول خدمات شهري " اشخاص حکمی مکلف اند، محصول علامت تجارتي را که در لوحه های دکاکین، اصناف، کورسها، موسسات تعلیمی و تحصیلی خصوصی و امثال آن نصب یا اعلانات و تبلیغات مربوط را در وسایط نقلیه یا ساختمانها می چسپانند، به اندازه (۴۰) فیصد مبالغ مندرج اجزای (۱) و (۳) فقره (۱) این ماده را سالانه به حیث محصول به شاروالی مربوط تادیه نمایند "

ماده (۱۲) قانون محصول خدمات شهري " شرکت های تبلیغات و اعلانات و سایر اشخاص حقیقی و حکمی مندرج فقره (۲) ماده چهارم این ضمیمه در صورت تخلف از موارد ذیل علاوه بر تادیه محصول حسب احوال از طرف شاروالی مربوط جریمه نیز میگردند "

حالت: قرار بازرسی اسناد سال مالی ۱۳۹۷ شاروالیههای شامل پلان بازرسی، ملاحظه گردیده است که از تعداد شرکت ها و اصناف محصول بلبوردها و لوحه های اشتهاری تحصیل نشده و قرار ذیل به ذمت آنها باقیمانده است:

جدول (۳)

عدم تحصیل محصول بلبورد و لوایح اشتهاری

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایدادها | تعداد مالکین | مبلغ به افغانی | |
|-------|---------------------|----------------|-----------------|--------------|--------------------|-------|
| | | | | | تکس بلبورد و لوایح | جریمه |
| ۱ | ریاست ناحیه اول | ۱۳۹۷ | اصناف | ۴۰ تن | ۱۶۸۷۵۰ | ۲۰۲۵۰ |
| ۲ | ریاست ناحیه دوم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۳۰ تن | ۱۰۸۰۰۰ | ۱۲۹۶۰ |
| ۳ | ریاست ناحیه سوم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۲۳ تن | ۴۷۶۰۰۰ | ۵۷۱۲۰ |
| ۴ | ریاست ناحیه چهارم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۳۷ تن | ۴۸۸۴۷۰ | ۵۳۵۵۰ |
| ۵ | ریاست ناحیه هشتم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۷۹ تن | ۱۰۷۰۰۰ | ۱۲۸۴۰ |
| ۶ | ریاست ناحیه نهم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۸۱ تن | ۲۱۸۹۸۰ | ۲۶۲۷۸ |
| ۷ | ریاست ناحیه دهم | ۱۳۹۷ | اصناف و شرکت ها | ۳۱ تن | ۴۹۸۴۸۰ | ۵۹۸۱۸ |
| ۸ | ریاست ناحیه دوازدهم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۱۳ تن | ۳۵۲۵۰ | ۴۲۳۰ |
| ۹ | ریاست ناحیه سیزدهم | ۱۳۹۷ | اصناف | | ۵۹۴۱۶۰ | |

| | | | | | | | |
|-----------|---------|-----------|-------|-------|------|---------------------|-------|
| ۲۴۵۰۰۰ | ۲۶۲۵۰ | ۲۱۸۷۵۰ | ۷۷ تن | اصناف | ۱۳۹۷ | ریاست ناحیه پانزدهم | ۱۰ |
| ۱۸۸۱۶۰ | ۲۰۱۶۰ | ۱۶۸۰۰۰ | ۸۴ تن | اصناف | ۱۳۹۷ | ریاست ناحیه هجدهم | ۱۱ |
| ۳,۳۷۵,۲۹۶ | ۲۹۳,۴۵۶ | ۳,۰۸۱,۸۴۰ | | | | | مجموع |

سفرش:

- مبلغ (۳,۰۸۱,۸۴۰) افغانی تکس لوحه و مبلغ (۲۹۳,۴۵۶) افغانی جریمه جمعاً مبلغ (۳,۳۷۵,۲۹۶) افغانی تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- مسوولین نواحی شاروالی کابل، بمنظور ادای مکلفیت های موقع تادیاتی اصناف در قسمت تادیه محصول لوح ها، جلساتی را با اتحادیه های صنفی تدویر و مکلفیت های اصناف را در برابر عواید شاروالی برای تحویلی بموقع ذمت شان توضیحات ارایه دارند.
- در صورت عدم تحویلی محصول لوحه ها توسط آنعده از اصناف، مسوولین شعبات ذیربط، محل کار و فعالیت صنف را الی تصفیه حسابات شان مهر و لاک نمایند.

۴,۴,۴. عدم تحصیل قیمت جواز

مبلغ (۴۱۵,۰۰۰) افغانی بابت قیمت جواز و مبلغ (۱۶,۴۴۰) افغانی جریمه تاخیر که جمعاً مبلغ (۴۳۱,۴۴۰) افغانی میشود در سال ۱۳۹۷ در نواحی های شامل جدول (۴) از اصناف مربوط تحصیل نگردیده است.

معیار:

فقره (۲) ماده (۱۱) قانون امور مالی و مصارف عامه تمام عواید دولتی به حساب معینه رسمی در بانک تحویل میگردد.

حالت: قرار بازرسی اسناد صورت تحصیل عواید و دفاتر مربوط به جواز صنفی ملاحظه گردیده که مبلغ (۱۳۷,۰۰۰) افغانی قیمت جواز صنفی ذمت (۲۹) تن از مالکین اصناف با افزودی مبلغ (۱۶,۴۴۰) افغانی (۱۲) درصد جریمه تاخیر در ناحیه سیزدهم و مبلغ (۲۷۸۰۰۰) افغانی از تعداد (۴۸) تن مالکین اصناف بحساب عواید شاروالی تحویل نشده است و بدون جواز، فعالیت اقتصادی نموده اند که از این مدرک در عواید شاروالی کاهش بعمل آمده است.

عدم تحویلی قیمت جواز

(۴)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایداها | تعداد مالکین | مبلغ | | |
|-------|---------------------|----------------|----------------|--------------|-----------|--------|---------|
| | | | | | قیمت جواز | جریمه | مجموع |
| ۱ | ریاست ناحیه سیزدهم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۴۸ تن | ۲۷۸,۰۰۰ | . | ۲۷۸,۰۰۰ |
| ۲ | ریاست ناحیه پانزدهم | ۱۳۹۷ | اصناف | ۱۲۹ تن | ۱۳۷,۰۰۰ | ۱۶,۴۴۰ | ۱۵۳,۴۴۰ |
| مجموع | | | | | | ۱۶,۴۴۰ | ۴۳۱,۴۴۰ |

سفارش

- مبلغ (۴۱۵,۰۰۰) افغانی قیمت جواز و مبلغ (۱۶,۴۴۰) افغانی جریمه جمعاً مبلغ (۴۳۱,۴۴۰) افغانی از مالکین اصناف تحصیل گردد.
- شاروالی محترم کابل بمنظور تنظیم بهتر امور مربوط به جمع آوری محصول جواز صنفی طرزالعمل مشخص را ترتیب و در منصفه تطبیق قرار دهد.
- آنده از مالکین اصناف که در سه ماه اول سال از ناحیه مربوطه جواز صنفی اخذ ننماید، گروپ نظارتی ناحیه دکان مربوط را الی اخذ جواز مهر ولاک نماید.

بخش پنجم

مشاهدات و یافته های تفتیش
در شارولیه‌ها ولایات

بخش پنجم

مشاهدات و یافته های تفتیش در شاروالیها ولایات

اداره عالی تفتیش طبق پلان سالانه تفتیش، تعداد (۲۲) مرجع شاروالی های ولایات را تحت بازرسی قرار داده که (۲۱) مرجع شاروالی آن بررسی گردیده و (۱) مرجع شاروالی تالقان به علت کمبود مفتش بررسی نشده است. به منظور جلوگیری از افزایش حجم گزارش و موجودیت شباهت در یافته های تفتیش، نتایج بازرسی ها بر اساس مشاهدات تفتیش در شاروالی های ولایات را که بیشتر شامل عدم تحویلی کرایه جایدادها، جریمه تأخیر و عدم تحویلی محصول صفائی جایدادهای رهائشی، تجارتی و دولتی بوده و ناشی از عدم رعایت قوانین و مقررات و ضعف سیستم کنترل های داخلی در شاروالی های مربوطه میباشد، ذیلاً ارایه میشود:

۱،۱،۵. عدم تحصیل محصول صفایی با جریمه تاخیر

مبلغ (۴۸،۱۳۴،۳۳۶) افغانی بابت محصول صفایی و مبلغ (۴،۸۶۸،۹۲۹) افغانی جریمه تاخیر در سال ۱۳۹۷ و مبلغ (۱۲۷،۳۸۱،۶۳۲) افغانی محصول صفایی و مبلغ (۷،۱۱۱،۴۳۵) افغانی جریمه تاخیر در سال های گذشته که جمعاً مبلغ (۱۸۷،۴۹۶،۳۳۲) افغانی میشود از ادارات دولتی، مالکین جایدادهای تجارتی، رهائشی، و مختلط در شاروالی ولایات مندرج جدول شماره (۱) تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۲) مقررہ محصول صفایی حکم مینماید "محصول صفائی و جوه نقدی معینی است که همه ساله در برابر انجام خدمات شهری مطابق احکام این مقررہ از اشخاص حقیقی و حکمی تحت شرایط مندرج مقررہ اخذ میگردد"

ماده (۴) مقررہ محصول صفایی حکم مینماید "محصول صفایی از جایدادهای غیر منقول اشخاص حقیقی و حکمی به اساس جدول قیمت گذاری اخذ میگردد"

- منازل رهائشی از مجموع قیمت (۰،۳) فیصد.
- ساختمان های ادارات امارتی از مجموع قیمت، (۰،۶) فیصد.
- ساختمانهای تولیدی و صنعتی، از مجموع قیمت (۱) فیصد.
- ساختمانهای تجارتی از مجموع قیمت (۰،۷۵) فیصد.

ماده (۵) مقررہ محصول صفایی صراحت دارد "اشخاص مندرج ماده (۴) این مقررہ مکلف اند، محصول صفایی ملکیت خود را به حساب مخصوص شاروالی تحویل بانک نمایند"

ماده هشتم مقررده محصول صفائی صراحت دارد " هرگاه ملکیت اشخاص حقیقی و حکمی در دفتر ناحیه مربوط ثبت نشده باشد، این نوع ملکیت بعد از ثبت در دفتر ناحیه مربوط از تاریخ صدور نقشه و ترتیب شرطنامه، تابع محصول صفائی شناخته میشود "

فقره (۱) ماده (۶۰) مقررده تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه صراحت دارد " تحصیل عواید در زمان واجب الادا بودن آن و تحویلی فوری آن به بانک "

فقره (۱) ماده (۹۷) مقررده تنظیم امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت میکند " شاروالیها میتواند در برابر انجام خدمات شهری طبق احکام قانون محصول اخذ نماید "

حالت : در نتیجه بازرسی اسناد و دفاتر محصول صفائی شاروالیها، محصول صفائی ادارات دولتی، جایزادهای رهایشی و تجارتي که قسمت اعظم از عواید شاروالی ها را تشکیل میدهد. قرار ذیل تحصیل شده است. جهت وضاحت بیشتر موضوع جدول ذیل قابل ملاحظه:

جدول (۲)

عدم تحصیل محصول صفائی و جریمه تاخیر

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایزادها | مبلغ | |
|-------|---------------------------------|----------------|-------------------------------|-------------|------------|
| | | | | صفائی | جریمه |
| ۱ | شاروالی شهر بامیان | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی | ۲۳۵۱۲۶۹ | |
| | | | جایزادهای رهایشی | ۳۸۰۲۳ | ۴۵۶۳ |
| ۲ | شاروالی شهر لشکرگاه | سالهای گذشته | ادارات دولتی، رهایشی و تجارتي | ۷۶۳۶۲۳۱۸ | ۳۹۹۶۴۳۹ |
| ۳ | شاروالی شهر پل علم | سالهای گذشته | مالکین جایزادها | ۱۹۱۵۰۲ | ۲۲۹۸۰ |
| ۴ | شاروالی شهر زرنج ولایت نیمروز | سالهای گذشته | رهایشی و تجارتي | ۱۴۶۴۲۰۱۱ | ۱۷۵۷۰۴۱ |
| ۵ | شاروالی شهر میمنه ولایت فاریاب | ۱۳۹۷ | رهایشی، تجارتي | ۳۳۴۰۱۸۷ | ۴۰۰۸۲۲ |
| | | سالهای گذشته | رهایشی، تجارتي | ۲۲۷۵۵۳۰ | ۲۷۳۰۶۳ |
| ۶ | شاروالی شهر جلال آباد | ۱۳۹۷ | رهایشی، تجارتي | ۳۰۱۱۰۷۶۸ | ۳۱۶۰۱۷۷ |
| ۷ | شاروالی شهر میدان وردک | سالهای گذشته | ادارات دولتی | ۱۵۷۴۵۵۸ | |
| | | سالهای گذشته | رهایشی، تجارتي | ۲۷۸۳۵۸ | ۳۳۴۰۲ |
| ۸ | شاروالی قلعه نو ولایت بادغیس | سالهای گذشته | ادارات دولتی، رهایشی و تجارتي | ۲۷۵۴۱۸۰۷ | ۵۸۲۷۹۲ |
| ۹ | شاروالی شهر کندز | ۱۳۹۷ | رهایشی، تجارتي | ۸۲۷۳۲۶۳ | ۹۹۲۷۹۲ |
| ۱۰ | شاروالی شهر غزنی | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی، رهایشی و تجارتي | ۲۹۷۵۶۱۹ | ۳۱۰۵۷۵ |
| ۱۱ | شاروالی شهر فیروز کوه ولایت غور | سالهای گذشته | ادارات دولتی، رهایشی و تجارتي | ۴۵۱۵۵۴۸ | ۴۴۵۷۱۸ |
| ۱۲ | شاروالی شهر گردیز | ۱۳۹۷ | ادارات دولتی | ۱۰۴۵۲۰۷ | |
| مجموع | | | | ۱۷۵،۵۱۵،۹۶۸ | ۱۱،۹۸۰،۳۶۴ |

سفارش:

- شاروالیههای مربوطه در قسمت تحصیل مبلغ (۱۷۵،۵۱۵،۹۶۸) افغانی محصول صفایی و مبلغ (۱۱،۹۸۰،۳۶۴) افغانی جریمه تأخیر که جمعاً مبلغ (۱۸۷،۴۹۶،۳۳۲) افغانی میشود از افراد، اشخاص و ادارات ذیربط اقدام نمایند.

- اداره محترم مستقل ارگانههای محلی مطابق حکم فقره (۲) ماده (۱۰۲) قانون شاروالیهها برای تنظیم بهتر امور تحصیل عواید شاروالیهها، طرز العمل را به زودترین فرصت ترتیب و به اختیار شاروالیهها قرار داده شود.

۵،۵،۲. عدم تحصیل کرایه با جریمه تأخیر

مبلغ (۸،۷۶۱،۳۶۲) افغانی بابت پرداخت کرایه و مبلغ (۱،۰۵۱،۳۶۴) افغانی جریمه تأخیر در سال مالی ۱۳۹۷ و مبلغ (۴۴،۷۲۳،۵۲۳) افغانی کرایه و مبلغ (۶،۸۴۶،۴۸۳) افغانی جریمه تأخیر در سال های گذشته که جمعاً مبلغ (۶۱،۳۸۲،۷۳۲) افغانی میشود از مستاجرین در شاروالی ولایات مندرج جدول شماره (۳) تحصیل نشده است.

معیار:

ماده (۴) مقررہ تثبیت کرایه صراحت دارد " مستأجر (کرایه گیرنده) مکلف است طبق شرایط مندرج قرارداد، در اخیر هر ماه کرایه را به حساب شاروالی تحویل نماید"

متحدالمال شماره (RVPO - ۴۶۶) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ آمریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه نیز چنین تصریح میدارد " اخذ (۱۲) فیصد جریمه متکی به تصویب شماره (۵۵) مورخ ۱۳۶۰/۸/۱۰ بورد عواید که به شرح ذیل صادر شده است: (جایزادهای غیر منقول دولت که از طرف ادارات مربوط به طور کرایه تحت بهره برداری قرار دارد وجایب و مکلفیت های طرفین آن ذریعه قرارداد تعیین میگردد، اما در تعیین وجایب مخصوصاً تعیین جریمه تأخیر کرایه ماهوار باید عدالت اجتماعی در نظر گرفته شود؛ در صورت که قرار داد های فعلی اندازه فیصدی جرایم تأخیر پیشبینی نشده باشد اگر کرایه ماهوار در اخیر ماه تقویمی تادیه نشود با (۱۲) درصد جریمه تأخیر در ختم هر سال قابل تحصیل شناخته شود. و اگر در قراردادهای فعلی اندازه فیصدی جریمه تأخیر پیشبینی شده باشد چون وجایب طرفین به قرارداد تعیین گردیده تا ختم قرارداد فیصدی تأخیر پیشبینی شده قابل تحصیل است، مطابق فیصله شماره فوق بورد عواید با گذشت هر سال (۱۲) فیصد جریمه از نزد اشخاصیکه عواید دولت را به وقت و زمان معین تحویل دولت ننمایند، تحصیل نشده است)"

ماده (۶۲) فقره (۱) قانون تدارکات چنین صراحت دارد " اداره می تواند، اموال منقول و غیر منقول مازاد از نیازمندیهای خویشرا بعد از حصول اطمینان از عدم ضرورت و استفاده آن در سایر ادارات، طبق احکام قوانین

مربوط به موافقه وزارت مالیه از طریق مزایده، لیلام یا سایر شیوه هایکه متضمن بیشترین نفع برای دولت باشد، به فروش رسانیده، به اجاره و یا به کرایه دهد"

حالت: قرار بازرسی اسناد صورت تحویلی کرایه جایدادهای شاروالیها، در سال مالی ۱۳۹۸؛ بملاحظه رسیده که کرایه جایدادها شاروالیها مطابق شرایط مندرج در سند قراردادها و حکم ماده (۴) مقررہ تثبیت کرایه تحصیل نگردیده است.

عدم تحصیل کرایه با جریمه تاخیر (۳)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایدادها | تعداد مالکین | مبلغ | |
|-------|----------------------------------|----------------|-----------------|--------------|------------|-----------|
| | | | | | کرایه | جریمه |
| ۱ | شاروالی شهر بامیان | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۱۶ تن | ۵۱۴۳۰۰ | ۶۱۷۱۶ |
| ۲ | شاروالی شهر حیرتان | سالهای گذشته | مستاجرین | ۸۵ تن | ۱۳۷۲۹۵۸ | ۱۶۴۷۵۵۵ |
| ۳ | شاروالی شهر لشکرگاه | سالهای گذشته | مستاجرین | ۱۹ تن | ۳۶۴۰۱۲۱ | ۴۳۶۸۱۵ |
| ۴ | شاروالی شهر پل علم | سالهای گذشته | مستاجرین | ۲۰ تن | ۸۴۲۵۲۴ | ۱۰۱۱۰۳ |
| ۵ | شاروالی شهر زرنج | سالهای گذشته | مستاجرین | ۳۶ تن | ۲۰۲۲۶۳۸ | ۲۴۲۷۱۷ |
| ۶ | شاروالی شهر قلعه نو ولایت بادغیس | سالهای گذشته | مستاجرین | ۳۳ تن | ۳۶۸۱۹۱۱۵ | ۴۴۱۸۲۹۳ |
| ۷ | شاروالی شهر غزنی | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۳۶۹ تن | ۷۶۱۶۹۹۰ | ۹۱۴۰۳۹ |
| ۸ | شاروالی شهر گردیز | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۲ تن | ۵۴۲۴۷۲ | ۶۵۰۹۷ |
| ۹ | شاروالی شهر فیروز کوه ولایت غور | سالهای گذشته | مستاجرین | ۱ تن | ۲۶۱۶۷ | ۲۶۱۶۷ |
| ۱۰ | شاروالی شهر بغلان مرکزی | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۴ تن | ۸۷۶۰۰ | ۱۰۵۱۲ |
| مجموع | | | | | ۵۳،۴۸۴،۸۸۵ | ۷،۸۹۷،۸۴۷ |
| مجموع | | | | | ۶۱،۳۸۲،۷۳۲ | |

سفارش:

- مبلغ (۵۳،۴۸۴،۸۸۵) افغانی کرایه و مبلغ (۷،۸۹۷،۸۴۷) جریمه جمعاً مبلغ (۶۱،۳۸۲،۷۳۲) افغانی از اشخاص طرف معامله با شاروالی ها تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- علاوه تا جهت تحصیل بموقع عواید شاروالی از درک کرایه حد اقل سه ماه کرایه پیشکی مطابق حکم ماده (۱۷) مقررہ تثبیت کرایه بحساب امانت شاروالی گذاشته شود، در صورت تخلف از شرایط قرارداد و احکام مقررہ تثبیت کرایه، کرایه تحصیل نشده با جرایم آن از وجوه به امانت گذاشته شده وضع، با مستأجرین متخلف فسخ قرار داد صورت گیرد و جایداد شاروالی به شخص ثانی به کرایه داده شود. هرگاه خساره ناشی از قرارداد بعدی به شاروالی وارد میشود از مستأجری قبلی جبران و موضوع در شرایط قرار دادهای بعدی نیز تسجیل گردد.

۵,۵,۳. عدم تحویل جریمه تاخیر

مبلغ (۲۵۸,۰۰۶) افغانی بابت جریمه تاخیر در سال ۱۳۹۷ و مبلغ (۳,۶۷۷,۲۹۳) افغانی در سالهای گذشته که جمعاً مبلغ (۳,۹۳۵,۲۹۹) افغانی میشود در شاروالی پنجشیر و شاروالی شهر میمنه از مستأجرین، شرکتهای و اشخاص و افراد تحویل نگردیده.

معیار:

بند دوم، سوم و ششم ماده یکصد و هشتم طرزالعمل تدارکات چنین صراحت دارد " بند دوم "در قرارداد های امور ساختمانی و خدمات مشورتی، اندازه جریمه تاخیر بین ۰,۵ الی ۰,۱ فیصد قیمت مجموعی قرارداد در مقابل هر روز تاخیر.

بند سوم " در قرارداد های اجناس، اندازه جریمه تاخیر ۰,۱ فیصد در مقابل هر روز تاخیر یا ۰,۵ فیصد قیمت مجموع قرارداد در مقابل هر هفته تاخیر."

بند ششم " حد اکثر رقم پولی جریمه تاخیر یا غیابت الی ده فیصد قیمت مجموعی قرارداد میباشد ، هرگاه مجموع مبلغ محاسبه شده جریمه تاخیر یا غیابت به حد اکثر خود برسد ، اداره میتواند قرارداد را فسخ نموده ، اجراء بعدی را در زمینه مرعی دارند."

ماده (۳۹) قانون تدارکات مندرج جریده رسمی نمبر (۱۱۸۶) مورخ ۱۳۹۴/۷/۱۵ تصریح میدارد " اداره مکلف است، موارد ناشی از تأخیر ایفای تعهدات خویش و قراردادی را در شرطنامه و قرارداد طبق طرزالعمل تدارکات، با ذکر موارد ذیل درج نماید:

مبلغ موافقه شده قابل پرداخت در مقابل فی واحد زمان (روز، هفته یا ماه).

حد اکثر جریمه:

هرگاه اداره و قراردادی در ایفای تعهدات مندرج قرارداد تأخیر نمایند، هر یک مکلف به پرداخت مبلغ موافقه شده جریمه تأخیر می باشد.

حالت: در نتیجه بازرسی اسناد قرار دادهای ساختمانی، مشاهده گردیده است که شرکت های ساختمانی مطابق شرایط قرارداد امور ساختمان پروژه های پلان شده تعداد از شاروالیها را در میعاد معین آن تکمیل ننمود و مسوولین شعبات مالی نیز حین اجرای حواله های تادیاتی، جرایم تأخیر را محاسبه ننموده و از نزد شرکت تحویل نشده است.

علاوه برآن مستأجرین به شرایط قرارداد در زمینه تادیه کرایه جایدادهای شاروالی ها در میعاد معینه به حساب عواید شاروالیها متعهد نبوده و مسوولین تحویل عواید نیز در زمینه سنجش و مدنظر گرفتن جرایم در تعرفه ها به جانب مستأجرین توجه ننموده اند. بناءً گروپ های موظف تفتیش حسب شرایط قرارداد وجوه ذیل را بعنوان

جرایم تأخیر بیرون نویس و قابل تحصیل دانسته است. جهت وضاحت بیشتر موضوع جدول ذیل قابل ملاحظه است:

عدم تحصیل جریمه تأخیر جدول (۴)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | تحصیل از | مبلغ |
|-------|---------------------------------|----------------|----------------------------------|-----------|
| ۱ | شاروالی شهر بامیان | ۱۳۹۷ | شرکت ساختمانی بند امیر باستان | ۱۶۵۰۶ |
| ۲ | شاروالی شهر پنجشیر | ۱۳۹۷ | اشخاص و افراد | ۱۶۳۹۲۰ |
| ۳ | شاروالی شهر میمنه | سالهای گذشته | مستاجرین | ۲۴۷۴۴۸۳ |
| | | سالهای گذشته | شرکت های مربوط | ۱۱۰۸۱۷۸ |
| ۴ | شاروالی شهر کندز | ۱۳۹۷ | شرکت ساختمانی وسرک سازی ژرف نگاه | ۲۴۷۳۶ |
| ۵ | شاروالی شهر فیروز کوه ولایت غور | سالهای گذشته | از قرار داد | ۹۴۶۳۲ |
| ۶ | شاروالی قلات ولایت زابل | ۱۳۹۷ | مستاجرین | ۶۹۳۵۰ |
| مجموع | | | | ۳,۹۳۵,۲۹۹ |

سفارش:

- مبلغ (۳,۹۵۱,۲۹۹) افغانی جریمه از اشخاص طرف معامله باشاروالیها (مستأجرین، شرکت، اشخاص و افراد) تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- مسوولین مالی حین پرداخت پول مصارف و ترتیب اسناد دریافت عواید، اسناد مربوط به قراردادهای را دقیق ملاحظه نموده در صورت تأخیر در مکلفیت های شان جرایم را در اسناد صورت تحویلی محاسبه از نزد آنها تحصیل گردد.
- مسوولین کنترل قبلی اسناد مالی نیز بنابر مکلفیت های شان مطابق لایحه وظایف کنترلران، اسناد را دقیق کنترل نموده و همچو اسناد را که جرایم تأخیر سنجش نشده باشد دو باره مسترد نمایند.

۵,۵,۴. مصارف بدون اسناد حامی و غیر از امور شاروالیها

مبلغ (۷۱۷,۲۶۰) افغانی بابت مصارف بدون اسناد حامی در سال ۱۳۹۷ از معتمدین مربوط تحصیل نگردیده است.

معیار:

ماده (۱۰۲) قانون شاروالیها چنین تصریح میدارد:

(۱) عواید شاروالی مربوط به خودش بوده و بحساب مخصوص آن تحویل بانکی می گردد که از دافغانستان بانک اجازه نامه فعالیت اخذ نموده است.

(۲) شاروالی مکلف است، عواید مربوطه را مطابق طرزالعمل که از طرف اداره ارگانهای محلی وضع می گردد، تحویل بانک نماید.

همچنان آمریت مالی واداری ریاست عمومی امور شاروالی های اداره محترم مستقل ارگانهای محلی نیزذریعه نامه شماره (۷۵۴) مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۲۰ خویش استفاده غیر قانونی از عواید شاروالی ها را تحت عناوین مصارف مهمانان ، مساعدت ها، تحایف، معاشات برای پرسونل امنیتی و غیره منجانب مقامات ولایتی و ولسوالیهها ممنوع قرار داده است.

فقره (۲) ماده (۱۰) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت دارد " کارکنان مالی و حسابی مسئول کنترل محاسبات، طی مراحل معاملات، نگهداشت اسناد و سوابق و مدارک تأییدی آن بوده و در مورد وضعیت مالی و معاملات واحد مربوط معلومات لازم ارایه مینماید"

بند (۱۳) لایحه وظایف کنترلران قبلی ادارات چنین صراحت دارد" در تدقیق ویزه اسناد متعلق حواله وجوه برای خریداری اسناد منسوبه تثبیت ضرورت آفر گیری ها، ارزیابی های هیئت فنی و اداری مقاوله ها، شرطنامه ها و غیره و هکذا اسناد مربوط به داوطلبی با احکام قوانین و مقررات خریداری تطابق داده میشود"

جز (۳) فقره (۵) ماده (۹۲) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه چنین حکم مینماید " اسناد اثباتیه عمده بشمول کلیه فورمه های صادر شده در مقابل ارزش اسناد حفظ شده، پرداخت های اجرا شده، اوراق پرداخت، اسناد یا چک های مسترد شده، ارایه اسناد تدارکات، قراردادهای، اسناد رسید و اسناد مشابه که مربوط دریافت یا پرداخت پول باشد. دفاتر فرعی بشمول کارت های موجودی و اسناد مربوط به دارایی های که از تملک خارج گردیده یا تعهداتی که اجرا شده باشد"

ماده ۱۲ قانون اداره امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت دارد ادارات دولتی تنها در صورتی پول عامه را مصرف یا تعهد نموده میتوانند که وزارت مالیه اجازه مصرف آن را از طریق فورم تخصیصات سال مالی به آنها تأیید وکتباً صادر نموده باشد.

حالت: قرار بازرسی اسناد سال مالی ۱۳۹۷ شاروالیهها در برخی از آنها بملاحظه رسیده است که مصارف از وجه معتمد صورت گرفته، اما اسناد مصرف آن بنابر برخی از دلایل برای شعبات حسابی ارایه نشده است و یاهم اگر ارایه شده است. اصولی و برابر به موازین حسابی نبوده، علاوه برآن گروه های موظف تفتیش در جریان بازرسی ها دریافته است که به اساس هدایت مقام های ولایتی در امور سایر واحدهای بودجوی که مربوط به امور شاروالی ها نمی باشد، بمصرف رسیده است، از اینرو هیئت های تفتیش این چنین مصارف بدون اسناد و غیر از امور شاروالیهها را موجه ندانسته و دو باره بحساب شاروالی قابل بازگشت سفارش داده اند. اجراءات که در همچو موارد در شاروالیههای ولایات صورت گرفته است. جهت وضاحت بیشتر موضوع جدول ذیل قابل ملاحظه:

مصارف بدون اسناد حامی

جدول (۵)

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | تحصیل از | مبلغ |
|-------|---------------------------------|----------------|-------------------------|---------|
| ۱ | شاروالی شهر زرنج | ۱۳۹۷ | تحصیل از اشخاص مربوط | ۶۰۷۲۱۰ |
| ۲ | شاروالی بغلان مرکزی | ۱۳۹۷ | تحصیل از خیر محمد معتمد | ۵۵۹۵۰ |
| ۳ | شاروالی شهر بازارک ولایت پنجشیر | ۱۳۹۷ | تحصیل از محمد ثنا پناه | ۵۴۱۰۰ |
| مجموع | | | | ۷۱۷,۲۶۰ |

سفارش:

- مبلغ (۷۱۷,۲۶۰) افغانی از نزد مدیر محاسبه و اشخاصیکه در طی مراحل اسناد امضاء نموده اند، تحصیل و به حساب عواید شاروالی تحویل داده شود، از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- مسوولین شاروالیهها از همچو مصارف که مربوط به امور شاروالیهها نمی شوند، جداً اجتناب ورزند و مقام های ولایتی را با ارایه دلایل قانونی مقنع سازند.
- مسوولین کنترل قبلی و سایر کارکنان ذیدخل در طی مراحل اسناد مصارف، بعد از اطمینان کامل از تکمیل اسناد مرتبط و قانونی، در قسمت مجرای آن اقدام بعمل آورند.

۵,۵,۵. عدم تحصیل قیمت زمین

مبلغ (۱۶۲,۴۹۰,۵۸۶) افغانی بابت قیمت زمین و مبلغ (۵,۴۶۶,۰۸۱) افغانی بابت جریمه که جمعاً مبلغ (۱۶۷,۹۵۶,۶۶۷) افغانی میگردد در سالهای گذشته از ادارات دولتی و افرادو اشخاص در شاروالیههای مربوطه تحصیل نگردیده است.

معیار:

ماده (۴) فقره (۴) مقرر طرز توزیع و فروش نمرات رهائشی، تجارتی و بلند منزل چنین تصریح میدارد "اشخاص، ادارات، شرکت ها و مؤسسات که خواهان نمره زمین و بلند منزل در شهر را داشته باشند درخواست کتبی خود را به شاروالی میسپارند"

ماده (۱۸) مقرر توزیع زمین تصریح میدارد "قیمت مکمل زمین تجارتی و بلند منزل طی مدت دو ماه بعد از تحویلی (۲۰) درصد تضمین به حساب عواید شاروالی تحویل داده میشود"

ماده (۱۶) مقرر توزیع زمین تصریح میدارد "نمره زمین برای مستحق در بدل تادیه قیمت معینه توزیع میگردد بند (۱) ماده (۲۲) مقرر توزیع زمین تصریح میدارد: در حالیکه قیمت زمین رهائشی الی مدت ششماه از تاریخ فیصله هیئت کمیسیون تحویل نگیرد، زمین مسترد میگردد."

فقره (۱) ماده (۶۰) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه چنین تصریح میدارد " اداره وجوه نقدی بیان میدارد، تحصیل عواید در زمان واجب الادا بودن و تحویلی فوری آن به بانک "

فقره (۴) ماده (۶۰) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت دارد " تعقیب جدی مدیونین به بمنظور تحصیل فوری مبالغ قابل دریافت و تحویل آن به بانک "

حالت : قرار ارزیابی دفاتر عوایدی و معلومات ارایه شده مسوولین شاروالی ها واضح گردید که تعدادی از ساکنین شهر که برای آنها زمین رهائشی توزیع گردیده است، از درک قیمت زمین توزیع شده نزد شاروالی تحصیل نشده که جهت وضاحت بیشتر موضوع جدول ذیل قابل ملاحظه است:

عدم تحصیل قیمت زمین جدول (۶)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | مبلغ | |
|-------|---------------------------|----------------|-------------|-----------|
| | | | قیمت زمین | جریمه |
| ۱ | شاروالی شهر پل علم | سالهای گذشته | ۱۰۴۷۸۹۲۶ | ۱۲۵۷۴۷۱ |
| ۲ | شاروالی شهر فیروز کوه غور | | ۱۵۲۰۱۱۶۶۰ | ۴۲۰۸۶۱۰ |
| مجموع | | | ۱۶۲،۴۹۰،۵۸۶ | ۵،۴۶۶،۰۸۱ |
| مجموع | | | ۱۶۷،۹۵۶،۶۶۷ | |

سفارش :

- مبلغ (۱۶۲،۴۹۰،۵۸۶) افغانی قیمت زمین و مبلغ (۵،۴۶۶،۰۸۱) افغانی جریمه، جمعاً مبلغ (۱۶۷،۹۵۶،۶۶۷) افغانی از اشخاص ایکه برای آنها زمین توزیع شده، حسب سهم شان تحصیل شود و از نتیجه اداره به عالی اطمینان دهند.

- در صورتیکه مطابق حکم ماده (۲۲) مقررہ توزیع زمین قیمت زمین را الی شش ماه بحساب عواید شاروالی تحویل نمایند، زمین توزیع شده مسترد و به مستحق بعدی توزیع گردد.

- علاوهً مسوولین شاروالی ها بمنظور ترغیب و تشویق مالکین نمرات رهائشی در زمینه اقدام به ساخت و ساز منازل شان، امور قبلی پروژه را چون برق رسانی، آبرسانی، سرک سازی، کلینک های صحی، مکاتب، کودکانستان، مخابرات، تأسیسات امنیتی و غیره را در تفاهم با ادارات ذیربط انجام دهند.

۵،۵،۶. عدم تحصیل قیمت جواز

مبلغ (۲۵۹،۷۶۷) افغانی بابت قیمت جواز و مبلغ (۲۶،۲۸۸) افغانی بابت جریمه که جمعاً مبلغ (۲۸۶،۰۵۵) افغانی میشود در سال ۱۳۹۷ از اصناف در شاروالیهای مربوطه تحصیل نشده.

معیار:

فقره (۱) ماده (۴) قانون محصول خدمات شهری تصریح میدارد " اهل کسبه و اصناف که در محدوده شاروالی فعالیت مینمایند، آنها مکلف اند از شاروالی یا ناحیه مربوط جواز صنفی اخذ نمایند"

حالت: در نتیجه بازرسی اسناد صورت تحویلی قیمت جواز اصناف، ملاحظه گردیده است که عواید برخی از شاروالیها از درک قیمت جواز اصناف کسر داشته و علت عدم تحصیل قیمت جواز اصناف از مالکین اصناف را نداشتن پلان منظم در رابطه تحصیل آن عنوان دانسته اند، از اینرو یک مقدار پول را بعنوان عدم تحصیل قیمت جواز در گزارش های تعداد از شاروالیها، قرار ذیل انعکاس داده شده و به تحصیل آن تاکید گردیده است:

عدم تحصیل قیمت جواز (جدول (۷)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | مالکین جایدادها | تعداد مالکین | مبلغ | | |
|-------|--------------------|----------------|-----------------|--------------|---------|--------|---------|
| | | | | | جواز | جریمه | |
| ۱ | شاروالی شهر زرنج | ۱۳۹۷ | اصناف | ۲۶ تن | ۱۱۶۰۰۰ | ۱۳۹۲۰ | |
| ۲ | شاروالی شهر غزنی | ۱۳۹۷ | اصناف | ۷۴ تن | ۱۰۳۰۶۷ | ۱۲۳۶۸ | |
| ۳ | شاروالی شهر بامیان | ۱۳۹۷ | اصناف | ۲۵ تن | ۴۰۷۰۰ | ۴۰۷۰۰ | |
| مجموع | | | | | ۲۵۹.۷۶۷ | ۲۶.۲۸۸ | ۲۸۶.۰۵۵ |

سفارش:

- مبلغ (۲۵۹,۷۶۷) افغانی قیمت جواز و مبلغ (۲۶,۲۸۸) جریمه جمعاً مبلغ (۲۸۶,۰۵۵) افغانی از مالکین اصناف تحصیل گردد.
- بمنظور تنظیم بهتر امور مربوط به جمع آوری محصول جواز صنفی اداره محترم مستقل ارگانهای محلی در همکاری با شاروالی کابل و وزارت مالیه طرز العمل مشخص را ترتیب و در منصفه تطبیق قرار دهد.
- آنعده از مالکین اصناف که در سه ماه اول سال از ناحیه مربوطه جواز صنفی اخذ ننمایند، گروپ نظارتی ناحیه دکان مربوط را الی اخذ جواز مهر و لاک نماید.

۵,۵,۷. عدم وضع مالیه

مبلغ (۳۴,۶۳۱) افغانی بابت عدم وضع مالیه در سال مالی ۱۳۹۷ و مبلغ (۵۶۵,۳۸۵) افغانی در سال های گذشته که جمعاً مبلغ (۶۰۰,۰۱۶) افغانی میشود. از شاروالی های مندرج جدول شماره (۸) تحصیل نگردیده است.

معيار:

فقره (۱) ماده (۷۲) قانون مالیات بر عایدات چنین صراحت دارد: اشخاصی که دارنده جواز تجارتي نبوده، مواد لازم خدمات و امور ساختمانی را با ادارات دولتی، شاروالیهها، تصدیهای دولتی، نهادهای خصوصی و سایر اشخاص قرار داد نمایند، مکلف به تادیه (۷) فیصد مالیه ثابت به عوض مالیات بر عایدات پنداشته میشوند، این مالیه از وجوه قابل پرداخت وضع میگردد

فقره (۲) ماده (۷۲) قانون مالیات بر عایدات چنین صراحت دارد: اشخاص دارنده جواز که خدمات و مواد مندرج فقره (۱) این ماده را با نهاد های متذکره انجام میدهند تابع (۲) فیصد مالیه قراردادی میباشند، مالیه مندرج این فقره در مقابل مکلفیت های مالیاتی بعدی قابل محاسبه و مجرای می باشد.

فقره (۱) ماده پنجاه و نهم (۵۹) قانون مالیات بر عایدات " منازل و ساختمان های که به منظور انجام فعالیت های تجارتي و یا دفاتر کاری به اشخاص حقیقی یا حکمی به کرایه داده میشود، از کرایه آن تابع پرداخت مالیات موضوعی قرار میگیرد "

حالت: قرار ملاحظه حواله های تادیاتی برخی از شاروالیهها، بملاحظه رسیده است که مسوولین مالی تعداد از شاروالیهها که در جدول ذیل قابل ملاحظه است، حسب احکام قانون مالیات بر عایدات از اشخاص طرف معامله با شاروالیهها که تابع مالیه میگردند مالیه وضع نگردیده است:

عدم وضع مالیه جدول (۸)

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | مبلغ به افغانی | | |
|-------|---------------------------------|----------------|----------------|--------------|---------|
| | | | ۱۳۹۷ | سالهای گذشته | مجموع |
| ۱ | شاروالی شهر حیرتان | سالهای گذشته | | ۱۶۳۷۱۹ | ۱۶۳۷۱۹ |
| ۲ | شاروالی شهر میمنه | سالهای گذشته | | ۱۳۳۰۴۳ | ۱۳۳۰۴۳ |
| ۳ | شاروالی شهر جلال آباد | سالهای گذشته | | ۸۳۸۶۱ | ۸۳۸۶۱ |
| ۴ | شاروالی شهر لشکرگاه | سالهای گذشته | | ۹۱۹۸۰ | ۹۱۹۸۰ |
| ۵ | شاروالی شهر زرنج | سالهای گذشته | | ۷۰۴۰۰ | ۷۰۴۰۰ |
| ۶ | شاروالی قلعه نو ولایت بادغیس | سالهای گذشته | | ۲۲۳۸۲ | ۲۲۳۸۲ |
| ۷ | شاروالی قلات ولایت زابل | ۱۳۹۷ | ۷۱۷۳ | | ۷۱۷۳ |
| ۸ | شاروالی شهر بازارک ولایت پنجشیر | ۱۳۹۷ | ۲۷۴۵۸ | | ۲۷۴۵۸ |
| مجموع | | | ۳۴،۶۳۱ | ۵۶۵،۳۸۵ | ۶۰۰،۰۱۶ |

سفارش:

- شاروالی های مربوط جمعاً مبلغ (۶۰۰,۰۱۶) افغانی مالیه از اشخاص طرف معامله با شاروالیهها متذکره تحصیل و بحساب عواید دولت انتقال داده شود.
- مسوولین شاروالی بمنظور تأمین نظام مالی، سطح آگاهی کارکنان مؤظف را در رابطه به تطبیق احکام قوانین و مقررات نافذه بلند برده و سیستم های کنترول داخلی را نیز جهت جلوگیری از همچو اجراءات و وضع بموقع مالیه از حواله های تادیاتی مطابق احکام قانون تقویت نماید.
- علاوهً کنترولران مالی و قدمه های شامل سیستم کنترول داخلی نیز در زمینه ترتیب و اجرای حواله های تادیاتی، چگونگی وضع مالیه از اشخاص طرف معامله با شاروالی را با درنظرداشت احکام قانون مالیات برعایدات جداً کنترول و نظارت نماید.

۲۰۱۹. عدم تحصیل حق الاجاره

مبلغ (۲,۱۵۵,۶۰۳) افغانی بابت حق الاجاره و مبلغ (۸۰۷,۰۰۵) افغانی جریمه در سال مالی ۱۳۹۷ و مبلغ (۱۰,۴۷۹,۹۹۸) افغانی حق الاجاره و مبلغ (۱,۳۷۱,۱۲۰) افغانی جریمه تاخیر در سالهای گذشته که جمعاً مبلغ (۱۴,۸۱۳,۷۲۶) افغانی میشود از مستاجرین، قراردادیها و اشخاص و افراد در شاروالی های مربوطه تحصیل نشده.

معیار:

ماده (۷) مقررہ تحصیل باقیات "شعبه تحصیلی، باقیات قابل تحصیل را با تفصیلیکه از طرف شعبه مالی قلمداد شده است، غرض تحصیل به شعبات تحصیلی واحدهای محلی مربوط رسماً ابلاغ می نماید، واحدهای مربوط مکلفند باقیات مذکور را بدفاتر معینه قید و تحت تحصیل قرار دهند"

مقررہ اداره امور مالی و مصارف عامه

فقره (۱) ماده (۶۰) مقررہ تنظیم اداره امور مالی و مصارف عامه صراحت دارد "تحصیل عواید در زمان واجب الادا بودن آن و تحویلی فوری آن به بانک"

متحدالمال شماره (RVPO - ۴۶۶) مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ امریت تعبیر و رهنمود قانون ریاست خدمات حقوقی ریاست عمومی عواید معینیت گمرکات وزارت محترم مالیه چنین تصریح میدارد " اخذ (۱۲) فیصد جریمه متکی به تصویب شماره (۵۵) مورخ ۱۳۶۰/۸/۱۰ بورد عواید که به شرح ذیل صادر شده است"

(جایدادهای غیر منقول دولت که از طرف ادارات مربوط به طور کرایه تحت بهره برداری قرار دارد وجایب و مکلفیت های طرفین آن ذریعه قرارداد تعیین میگردد، اما در تعیین وجایب مخصوصاً تعیین جریمه تاخیر کرایه

ماهوار باید عدالت اجتماعی در نظر گرفته شود؛ در صورت که در قرار دادی های فعلی اندازه فیصدی جرایم تأخیر پیشبینی شده باشد اگر کرایه ماهوار در اخیر ماه تقویمی تادیه نشود با یک فیصد جریمه تأخیر در ختم هر ماه و دوازده فیصد در هرسال قابل تحصیل شناخته شود. و اگر در قراردادهای فعلی اندازه فیصدی جریمه تأخیر پیشبینی شده باشد چون وجایب طرفین به قرارداد تعیین گردیده تا ختم قرارداد فیصدی تأخیر پیشبینی شده قابل تحصیل است، مطابق فیصله شماره فوق بورد عواید با گذشت هر سال (۱۲) فیصد جریمه از نزد اشخاصیکه عواید دولت را به وقت و زمان معین تحویل دولت ننماید، قابل تحصیل است.)

حالت: قرار بازرسی اسناد قرارداد و صورت تحویلی حق الاجاره جایدادهای شاروالی، ملاحظه گردیده است که مستأجرین مطابق شرایط قرارداد عمل ننموده از اینرو یک مقدار پول از درک عواید جایدادهای شاروالی بحساب مربوطه تحصیل نشده است. جزئیات آن در جدول ذیلآ ارایه میشود.

عدم تحویلی حق الاجاره

جدول (۹)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | تحصیل از | مبلغ | |
|-------|---------------------|----------------|--------------------|------------|-----------|
| | | | | حق الاجاره | جریمه |
| ۱ | شاروالی شهر میمنه | سالهای گذشته | از مستأجرین | ۲۲۱۳۴۸۸ | ۳۱۶۷۳۹ |
| | | | از قرار دادی مربوط | ۷۰۶۶۶۷ | ۱۴۷۲۰۰ |
| ۲ | شاروالی بغلان مرکزی | سالهای گذشته | از اشخاص | ۷۵۵۹۸۴۳ | ۹۰۷۱۸۱ |
| ۳ | شاروالی شهر کندز | ۱۳۹۷ | از قرار دادی مربوط | ۲۱۵۵۶۰۳ | ۸۰۷۰۰۵ |
| مجموع | | | | ۱۲،۶۳۵،۶۰۱ | ۲،۱۷۸،۱۲۵ |
| | | | | ۱۴،۸۱۳،۷۲۶ | |

سفارش:

- جمعاً مبلغ (۱۲،۶۳۵،۶۰۱) افغانی کرایه و اجاره، مبلغ (۲،۱۷۸،۱۲۵) افغانی (۱۲) درصد جریمه جمعاً مبلغ (۱۴،۸۱۳،۷۲۶) افغانی از مستأجرین تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- بمنظور تحصیل بموقع عواید شاروالی لازم است تا مطابق حکم ماده (۱۷) مقررہ تثبیت کرایه حد اقل سه ماه کرایه یا اجاره بطور پیش پرداخت بحساب مخصوص شاروالی توسط مستأجر تادیه شود. کرایه یا اجاره باقیمانده مطابق احکام مربوط تحصیل گردد در صورت تخلف از شرایط قرار داد کرایه یا اجاره باقیمانده از وجوه به امانت گذاشته شده با جرایم آن وضع و با مستأجر فسخ قرار داد صورت گیرد، همچنان خساره که ناشی از قرار داد بعدی به شاروالی وارد میگردد نیز از مستأجر قبلی حصول شود.

- ضمن آن بمنظور تادیه بموقع عواید اجاره و کرایه ملکیت های شاروالی شرایط جدید را در شرطنامه و سند قرارداد برای مستأجرین درج و تطبیق آن مسوولین شاروالی همواره کنترل و نظارت داشته باشند.

۵,۵,۷. پیشکی های محسوب نشده

جمعاً مبلغ (۲,۱۶۷,۱۰۳) افغانی بابت پیشکی های محسوب نشده در سال ۱۳۹۷ از معتمدین، کارکنان و اشخاص و افراد تحصیل نگردیده است.

معیار:

متحدالمال نمبر (۳۸۸۹) مورخ ۱۳۹۱/۱۲/۳ وزارت مالیه چنین صراحت دارد " کارکنان که پیشکی خویش را الی ختم سال مالی تصیفه و محسوب نمایند، با گذاشت سال مالی تابع (۱۲) درصد جریمه میگردد"

متحدالمال شماره (TSI-۴۶۴۴) مورخ ۱۳۸۸/۳/۱۳ مدیریت باقیات اوانسی، مدیریت عمومی راپوردهی و تطبیقات، ریاست عمومی خزاین وزارت مالیه چنین صراحت دارد " ایزاد (۱۲) فیصد جریمه در معاملات که در ظرف سال مالی محسوبی آن ترتیب نگردیده و تصفیه نشده باقیمانده متکی به فیصله های شماره (۱۷۴) مورخ ۱۳۵۲/۱۲/۱۲ و (۱۵۴) مورخ ۱۳۵۶/۶/۲۱، بورد عواید با گذشت سال مالی تحت دوازه فیصد جریمه قرار میگیرد"

ماده (۲۳) مقرر طرزتضمین معتمدین تصریح میدارد " اداره حسابی حتی الامکان از اجرای حواله نقدی در وجه معتمدی که حواله قبلی را تصفیه نکرده باشد خود داری بعمل آورد"

حالت : در نتیجه بازرسی اسناد صورت تصفیه معتمدین و کارمندان در برخی از شاروالیهها، ملاحظه گردیده است که تعداد از معتمدین و کارمندان شاروالیهها که در وجه آنها برای مصارف یومیه یک مقدار پول حواله شده است. اسناد مجرای آنرا غرض تصفیه قرار ذیل با وصف گذشت سال مالی به شعبات حسابی جهت تصفیه حسابات شان ارایه نکرده اند:

پیشکی های محسوب نشده جدول (۱۰)

| شماره | مرجع | سال تحت بازرسی | پیشکی های محسوب نشده | مبلغ |
|-------|------------------------------|----------------|----------------------|-----------|
| ۱ | شاروالی شهرپل علم | ۱۳۹۷ | از کارکنان | ۴۰۹۵۰۰ |
| ۲ | شاروالی شهر جلال آباد | ۱۳۹۷ | از معتمد | ۳۱۱۷۱۴ |
| ۳ | شاروالی شهر کندز | ۱۳۹۷ | از اشخاص مربوط | ۱۳۷۲۰۸۹ |
| ۴ | شاروالی قلعه نو ولایت بادغیس | ۱۳۹۷ | از معتمد | ۵۰۰۰۰ |
| ۵ | شاروالی قلات ولایت زابل | ۱۳۹۷ | از معتمد | ۲۳۸۰۰ |
| مجموع | | | | ۲,۱۶۷,۱۰۳ |

سفارش:

- سفارش میگردد تا مسوولین مالی شاروالی ها در قسمت تصفیه پیشکی های معتمدین جداً توجه داشته و بمنظور تأمین نظام مالی و تصفیه بموقع حسابات، از اجرای هر نوع حواله بعدی الی تصفیه حواله قبلی به معتمدین جداً خود داری نمایند.

- مسوولین شاروالی ها بمنظور طی مراحل بموقع اسناد و تصفیه حسابات معتمدین در زمان معین آن، سیستم کنترل داخلی را تقویه نموده بر علاوه نظارت از اجراءات شعبات ذیربط، مسوولین مالی را جداً متوجه مسوولیت های وظیفوی شان نمایند.

۵,۵,۷. دیون تصفیه ناشده

مبلغ (۳۱۶,۵۸۰,۰۰۵) افغانی بابت دیون در سال ۱۳۹۷ و مبلغ (۲۰,۳۳۴,۲۵۳) افغانی بابت دیون در سالهای گذشته الی ۱۳۹۷ که جمعاً مبلغ (۳۳۶,۹۱۴,۲۵۸) افغانی میشود از ادارات دولتی، شرکتهای افراد و اشخاص در شاروالی های ولایات مربوطه تصفیه نگردیده است.

معیار:

بند (۱۱) اصولنامه اجرای بودجه سال مالی ۱۳۹۷ تصریح میدارد " طلبات و باقیات سالهای گذشته از داخل بودجه سال مالی ۱۳۹۷ قابل اجرا نبوده مگر اینکه وزارت مالیه بعد از ارزیابی و تحلیل موافقه کتبی خویشرا در مورد ابراز بدارد بنابراین تمام واحد های بودجوی مکلف به انجام بموقع تدارکات ، قرار داد تهیه اجناس، خدمات و تادیه تمام طلبات هر سال مالی در جریان همان سال میباشد"

ماده (۷۷) مقررہ تنظیم امور مالی و مصارف عامه چنین صراحت دارد " واحد های بودجوی مکلف اند به منظور جمع آوری دیون مربوط تدابیر ذیل را اتخاذ نمایند"

داشتن حسابات و اسناد مناسب در مورد تمام مدیونین بشمول مبالغ دریافت شده از پرداخت های قسمی ارجاع تصفیه به حارنوالی مشروط بر اینکه از نظر اقتصادی موثر باشد.

حالت : در نتیجه بازرسی اسنا مالی سال مالی ۱۳۹۷ در برخی از شاروالیها، ملاحظه شده است که شاروالیها در نتیجه عقد قراردادهای ساختمانی و اجناس با اشخاص و شرکت ها نسبت نداشتن بودجه کافی به نزد آنها مقروض بوده و تا کنون دیون خویشرا بجانب شرکت ها و اشخاص که جزئیات آن در جدول ذیل انعکاس یافته، تصفیه نکرده است.

دیون تصفیه نشده

جدول (۱۱)

| ردیف | مرجع | سال تحت بازرسی | تصفیه نشده از | مبلغ به افغانی | |
|-------|-----------------------|----------------|-------------------------------|----------------|-------------|
| | | | | سالهای گذشته | ۱۳۹۷ |
| ۱ | شاروالی شهر بامیان | | از اشخاص | | ۶۲۹۹۹۴۹۱ |
| ۲ | شاروالی شهر جلال آباد | | از شرکت ها | | ۲۳۸۵۸۰۵۱۴ |
| ۳ | شاروالی شهر کندز | | از اشخاص، شرکت و ادارات دولتی | | ۱۵۰۰۰۰۰۰ |
| ۴ | شاروالی شهر قله نو | | شرکت ها و اشخاص | ۱۴۴۲۱۵۵۹ | ۱۴۴۲۱۵۵۹ |
| ۵ | شاروالی شهر فیروز کوه | | شرکت ها | ۵۹۱۲۶۹۴ | ۵۹۱۲۶۹۴ |
| مجموع | | | | ۲۰,۳۳۴,۲۵۳ | ۳۳۶,۹۱۴,۲۵۸ |

سفارش:

- مسوولین شاروالی ها طلبات اشخاص طرف معامله با شاروالی را تصفیه نمایند و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- منبهد از مصارف ایکه منابع تمویلی نداشته و سبب بی اعتمادی افراد و اشخاص بالای شاروالی و دولت میگردد، خود داری ورزند و در همچو موارد قبلاً با اداره محترم مستقل ارگانهای محلی در تماس شده و راه حل را جستجو نمایند.

۵,۵,۸. اضافه پرداخت

مبلغ (۱۷۲,۰۰۰) افغانی بابت اضافه پرداخت در سال ۱۳۹۷ و مبلغ (۷۳,۱۱۳) افغانی در سال های گذشته که جمعاً مبلغ (۲۴۵,۱۱۳) افغانی میشود از شرکت متذکره تحصیل نشده است.

معیار:

فقره (۵) ماده چهل و هفتم طرز العمل تدارکات چنین تصریح میدارد " در صورتیکه داوطلب، قیمت فی واحد آنده از بخش ها یا اقلام را که در ابتدایی اجرای قرارداد انجام می یابد، به منظور افزایش در پرداخت های ابتدایی، در آفر خویش بلند آرایه نموده باشد، اداره مکلف است، از داوطلب در رابطه به علت آرایه قیمت بلند توضیحات مطالبه نماید. در صورتیکه توضیحات آرایه شده از طرف داوطلب، معقول و قناعت بخش نباشد و قیم غیر متوازن آرایه شده باشد، آفر رد میگردد. اداره می تواند در صورت توضیح قناعت بخش، تضمین اجرای اضافی برای جلوگیری از ضرر مالی اداره و عدم اجرا و تکمیل پروژه از داوطلب، مطالبه نماید "

فقره (۵) ماده سوم قانون تدارکات چنین تصریح میدارد "آفر پیشنهاد یا نرخ دهی است که توسط داوطلب در مقابل شرطنامه، مطالبه پیشنهاد و یا درخواست نرخ گیری به منظور تدارکات ارایه میگردد که در آن تعداد یا مقدار، مشخصات، قیمت فی واحد، قیمت مجموعی و سایر شرایط لازم درج میگردد"

ضمیمه (۵) ماده (۱۳) تعلیمات نامه محاسبه نقدی لایحه وظایف کنترلران قبلی ادارات دولتی: "در تدقیق و ویژه اسناد متعلق حواله وجوه برای خریداری اسناد منسوبه تثبیت ضرورت آفرگیری ها، ارزیابی های هیئت فنی و اداری مقاوله ها شرطنامه ها و غیره و هکذا اسناد مربوطه به داوطلبی با احکام قوانین و مقررات خریداری تطابق داده می شود"

حالت: قرار بازرسی اسناد تادیاتی در برخی از شاروالیها، بملاحظه رسیده است که بالاثراشتباهات و عدم دقت در محاسبات، یک مقدار پول از اصل وجوه قابل تادیه به اشخاص طرف معامله که جزئیات آن در جدول ذیل قابل ملاحظه است اضافه پرداخت صورت گرفته است:

اضافه پرداخت جدول (۱۲)

| ردیف | مرجع | مبلغ به افغانی | |
|------|----------------------|----------------|----------------|
| | | سالهای گذشته | مجموع |
| | | ۱۳۹۷ | ۱۷۲,۰۰۰ |
| ۱ | شاروالی شهر غزنی | | ۱۷۲,۰۰۰ |
| ۲ | شاروالی میدان شهر | ۵۹۶۱۳ | ۵۹۶۱۳ |
| ۳ | شاروالی شهر لشکر گاه | ۱۳۵۰۰ | ۱۳۵۰۰ |
| | مجموع | ۷۳,۱۱۳ | ۲۴۵,۱۱۳ |

سفارش:

- مبلغ (۲۴۵,۱۱۳) افغانی از درک اضافه پرداخت از شرکت کبیر و اشخاص مربوط تحصیل گردد و از نتیجه اداره عالی تفتیش را اطمینان دهند.
- مسوولین شاروالی بمنظور نظارت از اجراءات منسوبین سیستم کنترولی را تقویت بخشیده و همواره از امور شاروالی در قبال رعایت قوانین و مقررات نظارت جدی داشته باشند.
- همچنان کنترلران قبلی نیز مطابق بند (۳۰) لایحه وظایف کنترلران مندرج در تعلیمات نامه محاسبه نقدی مکلف اند تا اسناد مصارف و عواید را دقیق ملاحظه نموده در صورت موجودیت خلاها و نواقص دوباره به شعبات مسوول جهت تصحیح مسترد نمایند.

۵,۵,۹. کم سنجشی تقاعد

مبلغ (۱۰۷,۰۰۰) افغانی بابت کم سنجشی تقاعد از معاش کارکنان در سال مالی ۱۳۹۷ به حساب خزینه تقاعد شاروالی شهر جلال آباد و شهر پل علم به حساب تقاعد انتقال نیافته است.

معیار:

قانون تنظیم معاش مقامات دولتی"

فقره (۲) ماده (۴) حقوق تقاعد مقامات مندرج ماده دوم این قانون طبق سند تقنینی مربوط سنجش و پرداخته میشود"

مقرره حقوق تقاعد کارکنان خدمات ملکی ذیلماً تصریح میدارد"

- بند (۱) ماده (۵) منابع پولی ذخیره تقاعد متشکل از سهم کارکنان خدمات ملکی و اداره می باشد.
- فقره (۲) کارکنان خدمات ملکی، معادل (۸) فیصد مزد ماهوار با اجزای آن در ذخیره تقاعد سهیم می گردند.
- فقره (۳) اداره معادل (۸) فیصد مزد ماهوار بست کارکنان خدمات ملکی با اجزای آن در ذخیره تقاعد سهیم است.
- فقره (۴) اداره مکلف است، فیصدی های مندرج فقره های (۳ و ۲) این ماده را در اخیر هرماه وضع و به حساب ذخیره تقاعد انتقال دهد.

افزون بر آن مکتوب شماره (TSI-2590) مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۲۹ ریاست محترم عمومی خزائن وزارت مالیه که در یک قسمت آن چنین تذکر بعمل آمده: "بر حسب قانون کار و قانون کارکنان خدمات ملکی، کدر علمی منحیث جز معاش کارکنان قید گردیده است، آنعده کارکنانیکه بست های شان شامل سیستم جدید رتب و معاش قرار گرفته اند، بر وفق مقرره تنظیم حقوق تقاعد کارکنان خدمات ملکی صرف معادل هشت فیصد مزد ماهوار با اجرای آن بنام حقوق تقاعد قابل وضع میباشد."

حالت: قرار بازرسی استحقاق معاشات برج جدی، دلو و حوت سال مالی ۱۳۹۷ و برج جوزای سال مالی ۱۳۹۶، بملاحظه رسیده است که از مجموع مبلغ (۱۰۱,۵۰۰) افغانی معاشات برج های یاد شده محترم نصیر احمد لیلزی شاروال شهر پل علم، از معاشات ماهوار موصوف، مبلغ (۳,۰۴۵) افغانی (۳) فیصد تقاعد وضع شده است، در حالیکه مطابق حکم ماده (۴) قانون تنظیم معاشات مقامات دولتی و احکام مقرره تنظیم حقوق تقاعد کارکنان تابع وضع (۸) فیصد تقاعد میگردد که می بایست در هرماه مبلغ (۸,۱۲۰) افغانی نظر به حکم ماده (۴) قانون تنظیم معاشات و احکام مقرره تنظیم تقاعد کارکنان دولت از معاش ماهوار آن وضع میگردد که چنین نشده بلکه در هرماه مبلغ (۵,۰۷۵) افغانی با در نظر داشت حکم ماده (۸) مقرره تقاعد کم سنجشی صورت گرفته است.

بناءً جمعاً مبلغ (۲۰,۳۰۰) افغانی کم سنجشی تقاعد از درک معاشات برج جوزا سال مالی ۱۳۹۶ و معاشات برج های جدی، دلو و حوت سال مالی ۱۳۹۷، از معاشات بعدی شاروال وضع و بحساب تقاعد قابل انتقال است.

قرار بازرسی اسناد سال تحت بررسی شاروالی شهر جلال آباد، ملاحظه گردیده است. مبلغ (۲,۰۳۰,۱۶۵) افغانی ذریعه م ۱۶ شماره (۶۰۵) مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸ از درک معاش برج عقرب سال مالی ۱۳۹۷ کارکنان شاروالی اجرا گردیده است. قرار ملاحظه فورم (م-۴۱) از جمله برای (۸۴) تن از کارکنان شاروالی شهر جلال آباد که از طریق رقابت آزاد شامل پروسه گردیده بودند از مجموع مبلغ (۹۰۳۱۲) افغانی امتیازات مسلکی برج عقرب (۸۴) تن کارکنان شاروالی، مبلغ (۷,۲۲۵) افغانی که یکسال آن مبلغ (۸۶,۷۰۰) افغانی می گردد و ضمیمه معاش میباشد (۸) فیصد تقاعد وضع نشده است؛ در حالیکه وضع تقاعد مطابق فقره (۳) ماده (۵) مقرر حقوق تقاعد (۸) درصد با اجزای آن می باشد.

سفرارش:

- جمعاً مبلغ (۱۰۷,۰۰۰) افغانی تقاعد وضع ناشده از معاش کارمندان به تناسب سهم هریک شان تحصیل بحساب ریاست خزینه تقاعد انتقال داده شود.
- بمنظور جلوگیری از همچو اجراءات سیستم کنترل داخلی شاروالی تقویت گردد و مسوولین کنترل نیز در کنترل اسناد مالی دقت لازم بعمل آورند. ضمن آن به مسوولین تفهیم گردد، تا سطح آگاهی خویشرا در رابطه به چگونگی تطبیق احکام اشناد تقنینی ارتقاء بخشند.

۵,۵,۱۰. پرداخت های غیر موجه

مبلغ (۲۰۲,۴۹۵) افغانی بابت مصارف غیر از امور شاروالی در سال مالی ۱۳۹۶ از بودجه ریاست هوانوردی ولایت نیمروز بحساب شاروالی شهر زرنج انتقال داده.

معیار:

مرحله (۱۲) پراگراف (۵,۵) پیشکی و محسوبی تعلیماتنامه محاسبه نقدی چنین صراحت دارد:

بند (۱۳) لایحه وظایف کنترلران قبلی ادارات چنین صراحت دارد " در تدقیق و یزه اسناد متعلق حواله وجوه برای خریداری اسناد منسوبه تثبیت ضرورت آفر گیری ها، ارزیابی های هیئت فنی و اداری مقاوله ها، شرطنامه ها وغیره و هکذا اسناد مربوط به داوطلبی با احکام قوانین و مقررات خریداری تطابق داده میشود.

نامه شماره (۱۰۲-۳۵) مورخ ۱۳۹۶/۲/۳ ریاست عواید و محاسبه معینیت محترم اداره مستقل ارگانهای محلی نیز استفاده از وسایط و عواید شاروالی را در ادارات دولتی ممنوع قرارداده است.

فقره (۱) ماده (۱۲) قانون شاروالیهها حکم میکند " عواید شاروالی مربوط خودش بوده مصارف عادی خود را با در نظر داشت عواید حاصله به بودجه منظور شده عیار میسازد.

حالت: قرار بازرسی اسناد سال مالی ۱۳۹۶؛ مبلغ (۲۰۲,۴۹۵) افغانی ذریعه حواله نمبر (۴۸) مورخ ۱۳۹۶/۴/۱ جهت بازسازی میدان هوایی سابقه شهر زرنج که ملکیت اداره هوانوردی میباشد، در وجه عبدالحمید معتمد نقدی شاروالی زرنج حواله گردیده است، که از جمله وجوه متذکره مبلغ (۲۶,۱۰۰) افغانی را بمنظور تهیه (۱۷۴) خوراک غذا فی خوراک مبلغ (۱۵۰) افغانی، مبلغ (۱,۶۹۰) افغانی را تهیه (۱۰) لیتر هایدرولیک فی لیتر مبلغ (۱۶۹) افغانی، مبلغ (۴,۰۰۰) افغانی را تهیه (۲) عدد فلتر فی عدد مبلغ (۲,۰۰۰) افغانی، مبلغ (۱,۵۰۰) افغانی را خریداری تهیه (۱) عدد فلتر، مبلغ (۹۰۰) افغانی را پنچرگیری تایر، مبلغ (۱۵۱,۱۴۵) افغانی را تهیه مقدار (۳۵۱۵) لیتر تیل دیزل فی لیتر مبلغ (۴۳) افغانی و مبلغ (۱۷,۱۶۰) افغانی را تهیه مقدار (۳۹۰) لیتر تیل پترول فی لیتر مبلغ (۴۴) افغانی مصرف نشان داده و قرار محسوبی نمبر (۳۲) مورخ ۱۳۹۶/۴/۱ با وصف آنکه آمریت مالی و اداری شاروالی شهر زرنج اجرای مصارف وجوه متذکره بر بنیاد نامه شماره ۱۰۲-۳۵ مورخ ۱۳۹۶/۲/۳ ریاست عواید و محاسبه معینیت محترم اداره مستقل ارگانهای محلی از شخص شاروال هدایت مطالبه شده که درمکتوب متذکره تحریر شده که از بودجه شاروالی در امور غیر شاروالی منع قرارداد شده، با وجود آنهم شاروال وقت هدایت داده تا محسوبی آن در وجه معتمد مجرا داده شده است.

علاوه برآن در رابطه به مصارف وجوه متذکره هیچ نوع سند اصولی و قانونی که مبین مصرف وجوه مذکورباشد، چون بل خرید، ورق نرخ گیری از سه مرجع، تثبیت نیازمندی، پیشنهاد و منظوری تدارکات بجز از لست مصارف، پیشنهاد مبنی بر حواله وجوه متذکره و نامه شماره ۱۰۲-۳۵ مورخ ۱۳۹۶/۲/۳ ریاست عواید و محاسبه معینیت محترم اداره مستقل ارگانهای محلی ارایه نگردیده است، همچنان اسناد مصرف وجوه متذکره توسط کنترل قبلی نیز کنترل و ویژه نشده است. بناءً وجوه متذکره قابل مجرای نبوده و قابل بازگشت میباشد.

سفارش:

- مبلغ (۲۰۲,۴۹۵) افغانی از بودجه ریاست هوانوردی ولایت نیمروز بحساب شاروالی شهر زرنج انتقال داده شود، درغیرآن اشخاصیکه در طی مراحل اجرای حواله و محسوبی آن مبادرت ورزیده اند، از معاشات آنها وضع و بحساب مربوط انتقال یابد.
- بمنظور بلند بردن سطح آگاهی کارمندان خصوصاً بخش های مالی در همکاری با مستوفیت ولایت نیمروز برنامه های آموزشی روی دست گرفته شود.